



Verwervingsdocument

Toelatingsprocedure ('open house')

Essentiële functies Jeugdhulp

2024 – 2032

G7:

- Achterhoek (Gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk)
- Centraal Gelderland Gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort en Zevenaar)
- Foodvalley (Gemeenten Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel, Renswoude, Rhenen en Veenendaal)
- Midden IJssel /Oost Veluwe (Gemeenten Apeldoorn, Brummen, Epe, Hattem, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen)
- Noord Veluwe (Gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Nunspeet, Oldebroek, Putten en Zeewolde) – deze regio neemt deel per 1 april 2025
- Rijk van Nijmegen (Gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen en Wijchen)
- Rivierenland (Gemeenten Buren, Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe en West Maas en Waal, Zaltbommel)

Versie 1.0

Datum: 23 mei 2023

Verwervingsdocument toelatingsprocedure

Dit verwervingsdocument met alle bijbehorende bijlagen is met zorg samengesteld. Mocht een samenwerkingsverband desondanks tegenstrijdigheden en/of onvolkomenheden tegenkomen dan dient hij dat aan te geven met vragen in de Nota van Inlichtingen via het elektronisch aanbestedingsplatform. Als later blijkt dat het verwervingsdocument tegenstrijdigheden en/of onvolkomenheden bevat die een samenwerkingsverband redelijkerwijze had kunnen opmerken, dan zijn deze voor zijn risico.

Uit dit verwervingsdocument vloeien geen verplichtingen voort voor de G7 (verder: 'Gemeente') anders dan de verplichting zich aan de ingestelde procedure te houden.

De Gemeente behoudt zich het recht voor de open house procedure te staken, in te trekken of op te schorten. In dat geval heeft het samenwerkingsverband geen recht op schadevergoeding voor de gemaakte kosten in het kader van deze open house procedure. Het samenwerkingsverband heeft zowel vanwege beschreven voorbehouden als in het algemeen geen recht op vergoeding van enigerlei kosten gemaakt in het kader van deze open house procedure, tenzij in dit verwervingsdocument anders aangegeven.

Het samenwerkingsverband kan geen rechten ontleen aan de in dit verwervingsdocument genoemde planning. De indicatieve planning voor deze open house procedure is als volgt:

Aanmelding overlegtafel	Datum
Publicatie aanmelding overlegtafel	28-6-2023
Deadline nota van inlichtingen	6-7-2023
Antwoorden nota van inlichtingen	13-7-2023
Deadline indienen aanmelding overlegtafel	24-7-2023
Communiceren beoordeling aanmeldingen	28-7-2023
Einde bezwaartermijn	4-8-2023
Overlegtafel	Datum
Start overlegtafel	11-9-2023
Einde overlegtafel	23-10-2023
Toelating overeenkomst	Datum
Publiceren inschrijving overeenkomst	18-03-2024
Deadline nota van inlichtingen	25-03-2024
Antwoorden nota van inlichtingen	01-04-2024
Deadline indienen inschrijving	08-04-2024
Gesprekken over Plan van Aanpak tussen regio's en inschrijvers	16-04-2024 17-04-2024
Communiceren voorlopige toelating	26-04-2024
Einde bezwaartermijn	03-05-2024
Ingangsdatum overeenkomst	01-07-2024

Inhoud

1	Inkopende organisatie	6
1.1	Opdrachtgever: de samenwerkende Gelderse gemeenten	6
1.2	Contactpersonen en -gegevens	6
2	Beschrijving opdracht	7
2.1	Uitgangspunten, doelstellingen en voorzieningen	7
2.1.1	<i>Noodzaak voor de samenwerking op essentiële functies</i>	7
2.1.2	<i>Norm voor opdrachtgeverschap</i>	7
2.1.3	<i>Samenwerkingsverband</i>	7
2.1.4	<i>Verwervingsdoelstelling(en)</i>	8
2.1.5	<i>Afbakening in te kopen voorzieningen</i>	8
2.1.6	<i>Omschrijving in te kopen voorzieningen</i>	10
2.1.7	<i>Indeling clusters en omvang van de opdracht</i>	12
2.2	Overeenkomst en algemene voorwaarden	13
2.2.1	<i>Type overeenkomst</i>	13
2.2.2	<i>Algemene voorwaarden</i>	14
2.2.3	<i>Looptijd</i>	14
3	Voorwaarden verwervingsprocedure	15
3.1	Inleiding	15
3.2	Algemeen	15
3.3	Uitsluitingsgronden	16
3.4	Geschiktheidseisen	17
3.4.1	<i>Geschiktheidseisen alle percelen</i>	17
3.4.2	<i>Bewijsmiddelen</i>	17
3.5	Akkoord op Uitvoeringseisen en Voorwaarden	18
3.6	Plan van aanpak Uitvoering van de opdracht	18
3.7	Aanmelden als samenwerkingsverband	18
3.8	Welk document aanleveren in welke fase?	19
4	Procedure voor aanmelding en beoordeling	20
4.1	Procedure	20
4.2	Procedurevoorschriften	21
4.3	Beoordeling van aanmeldingen voor overlegtafel (Fase 1)	21
4.3.1	<i>Stap 1 controle op volledigheid melding</i>	21
4.4	Beoordeling van aanmeldingen voor toetreding overeenkomst	21
4.4.1	<i>Stap 1 controle op volledigheid melding</i>	21
4.4.2	<i>Stap 2: Controle op uitsluitingsgronden</i>	21
4.4.3	<i>Stap 3: Controle op geschiktheidseisen</i>	22
4.4.4	<i>Stap 4: Controle op akkoord uitvoeringseisen</i>	22
4.4.5	<i>Stap 5 Controle op het plan van aanpak</i>	22
4.4.6	<i>Beoordelingscommissie</i>	22
4.4.7	<i>Planning</i>	22
4.5	Vragen over de procedure en de documenten	23
4.6	Klachten en rechtsgang	23

4.6.1	<i>Klachten</i>	23
4.6.2	<i>Rechtsgang</i>	23
4.6.3	<i>In te leveren stukken deelname overlegtafels</i>	24
4.6.4	<i>In te leveren stukken deelname (raam)overeenkomst</i>	24
5	Bijlagen	25

Definities

Gedefinieerde begrippen hebben in enkelvoud en meervoud overeenkomstige betekenis.

De begrippen zoals vastgelegd in artikel 1.1 Jeugdwet, artikel 1.1 Besluit Jeugdwet, artikel 1 Regeling Jeugdwet en de Gemeentelijke verordeningen, beleids- en nadere regels zijn onverkort van toepassing.

Verder gelden de begrippen zoals opgenomen in artikel 1.D Contractstandaard.

Gedefinieerde begrippen hebben in enkelvoud en meervoud overeenkomstige betekenis.

De begrippen zoals vastgelegd in artikel 1.1 Jeugdwet, artikel 1.1 Besluit Jeugdwet, artikel 1 Regeling Jeugdwet en de Gemeentelijke verordeningen, beleids- en nadere regels zijn onverkort van toepassing. Op de overeenkomst zijn verder de volgende begrippen van toepassing:

- Combinant: Jeugdhulpaanbieder die deelneemt aan een combinatie.
- Combinatie: Een combinatie is een samenwerkingsverband van twee of meer jeugdhulpaanbieders die gezamenlijk hebben ingeschreven voor de opdracht, die allen individueel een overeenkomst hebben met de gemeente en die hoofdelijk aansprakelijk zijn voor de uitvoering van de opdracht.
- Fraude: Onder fraude verstaan partijen het plegen of trachten te plegen van valsheid in geschrifte, bedrog, benadeling van schuldeisers of rechthebbenden en/of verduistering bij de uitvoering van de Jeugdwet door de Jeugdhulpaanbieder, met het doel een prestatie, vergoeding, betaling of ander voordeel te krijgen waarop de Jeugdhulpaanbieder geen recht heeft of recht kan hebben.
- Gepast gebruik: Onder gepast gebruik verstaan partijen dat de jeugdhulp voldoet aan de vereisten uit de Jeugdwet, het Besluit Jeugdwet, de Regeling Jeugdwet en de Gemeentelijke verordening en dat de jeugdhulp voldoet aan de stand van de wetenschap en praktijk en dat de jeugdige redelijkerwijs is aangewezen op de jeugdhulp gezien zijn hulpvraag.
- Gevolgschade: indirecte vermogensschade (geleden verlies en/of gederfde winst).
- Hoofdaannemer: De hoofdaannemer is opdrachtnemer richting de gemeente en is opdrachtgever richting zijn onderaannemers. De hoofdaannemer is verantwoordelijk en aansprakelijk voor het vormgeven van het jeugdhulpaanbod voor de jeugdige en/of ouders, de verantwoording aan de gemeente én de contractering en financiële afhandeling richting onderaannemers.
- IGJ: Inspectie gezondheidszorg en jeugd.
- Onderaannemer: Een Jeugdhulpaanbieder die in opdracht van de hoofdaannemer jeugdhulp levert aan de jeugdigen en/of ouders ter uitvoering van de daartoe door de gemeente met de hoofdaannemer aangegane overeenkomst.

1 Inkopende organisatie

1.1 Opdrachtgever: de samenwerkende Gelderse jeugdhulpregio's

De Gelderse jeugdhulpregio's G7 (55 gemeenten) slaan de handen ineen in een bovenregionale samenwerking om de essentiële functies in het kader van jeugdhulp gezamenlijk in te kopen. Dit document is het toetredingsdocument dat de gemeenten die onder de G7 vallen hanteren voor de open house procedure waarmee zij gezamenlijk de essentiële functies verwerven.

Het uitgangspunt in de bovenregionale samenwerking is dat het organiseren en realiseren van passende zorg voor kwetsbare jeugdigen, zoveel mogelijk door de gemeenten in de regio's plaatsvindt. Alles wat de gemeenten regionaal kunnen doen, moet op regionaal niveau gebeuren. Voor een beperkt aantal complexe hulpvragen waar op regionaal niveau onvoldoende schaalgrootte is om de daarvoor gevraagde zeer specialistische kennis en specifieke zorg te waarborgen, organiseren de gemeenten in de bovenregionale samenwerking de beschikbaarheid hiervan. Deze samenwerking stelt de gemeenten bovendien in staat om de rol als opdrachtgever efficiënter en effectiever te vervullen. Dus naast beschikbaarheid van passende jeugdhulp én kennis, te sturen op de gewenste transformatie van de zorg, waarbij we dit niet zeven keer, maar één keer organiseren en specifieke expertise op deze zorgvorm op te bouwen om een stevige opdrachtgeversrol te vervullen.

De individuele gemeenten blijven opdrachtgever in deze bovenregionale verwerving van de essentiële functies en gedurende de uitvoering van de overeenkomst. Om het opdrachtgeverschap effectief te organiseren, maken de gemeenten en jeugdzorgregio's afspraken over het gezamenlijk doorlopen van één open house procedure, de momenten van besluitvorming en mandatering van bevoegdheden om na besluitvorming doelmatig de procedure te doorlopen. Ook over het opdrachtgeverschap tijdens de uitvoering van de overeenkomst maken de gemeenten afspraken over het gezamenlijk uitvoeren van rollen en taken, zoals contractmanagement en sturing en monitoring.

1.2 Contactpersonen en -gegevens

De gemeenten die onder de G7 vallen hebben de Regio Rivierenland als penvoerende organisatie aangewezen. Regio Rivierenland is de uitvoeringsorganisatie van de gemeenten in jeugdhulpregio Rivierenland. De gemeenten hebben Regio Rivierenland gemachtigd tot het uitvoeren van het verwervingsproces. Regio Rivierenland is ook het aanspreekpunt voor aanbieders in de communicatie en bij klachten en bezwaren ten aanzien van de verwervingsprocedure. De gemeenten hebben een verwervingsteam ingericht dat verantwoordelijk is voor de uitvoeringswerkzaamheden. In het verwervingsteam neemt vanuit iedere regio 1 medewerker deel.

Voor de verwerving wordt gebruikt gemaakt van het inkoopplatform Mergell-source-to-contract. Communicatie over deze verwervingsprocedure verloopt via Mergell, te bereiken via <https://www.negometrix.com/nl/>

De contactpersoon bij de penvoerder is de heer R. Keizer. Contactgegevens:

@: rkeizer@regiorivierenland.nl

T: + 31 6 46710619

2 Beschrijving opdracht

2.1 Uitgangspunten, doelstellingen en voorzieningen

2.1.1 Noodzaak voor de samenwerking op essentiële functies

De gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor het organiseren van jeugdhulp. Toch zijn er nog steeds jeugdigen met een complexe hulpvraag die vastlopen in het systeem. Hulp is er niet of alleen ver weg van huis. Er zijn lange wachtlijsten of geen enkele aanbieder kan de benodigde hulp organiseren en/of heeft expertise beschikbaar. Juist voor deze weinig voorkomende hulpvragen, waar hoogwaardig specialisme nodig is, willen de Gelderse jeugdhulpregio's de handen ineenslaan. We noemen dat samenwerking op essentiële functies. Samen als jeugdhulpregio's, maar ook samen met de zorgorganisaties, ervaringsdeskundigen en GI's. Om niet alleen de beschikbaarheid te verbeteren, maar ook de zorg te transformeren, zodat deze van betere kwaliteit is en zo dichtbij huis en zo thuis mogelijk geleverd wordt. Met deze samenwerking geven de gemeenten invulling aan landelijke ontwikkelingen zoals de hervormingsagenda Jeugd en de ontwikkeling van meer standaardisatie van inkoopafspraken.

In lijn met de hervormingsagenda vormt het uitgangspunt van de opdracht die de gemeenten gezamenlijk verwerven dat kinderen zoveel mogelijk thuis opgroeien, ook als zij hulp nodig hebben.

De kern van de opdracht is dat aanbieders in samenwerkingsverbanden werken aan het voorkomen en terugdringen van de meest specialistische vormen van residentiële jeugdhulp. Aanbieders in de samenwerkingsverbanden krijgen de opdracht om de huidige voorzieningen te transformeren en gedurende overeenkomst door te ontwikkelen tot kleinschalige voorzieningen.

Door gezamenlijk de essentiële functies te verwerven sluiten we aan op de ontwikkeling van meer standaardisatie van inkoopafspraken. We brengen zeven inkoopvarianten terug naar één gezamenlijke variant.

2.1.2 Norm voor opdrachtgeverschap

Het uitgangspunt in de bovenregionale samenwerking is dat het organiseren en realiseren van passende zorg voor kwetsbare jeugdigen zoveel mogelijk in de regio's plaatsvindt. Alles wat regionaal gedaan kan worden, wordt op regionaal niveau gedaan. Waar er gezien het beperkt aantal voorkomende jeugdigen en de zeer specialistische kennis op regionaal niveau onvoldoende schaalgrootte is om deze specifieke zorg te waarborgen, organiseren we in de bovenregionale samenwerking de beschikbaarheid hiervan.

De verwerving van de essentiële functies is op G7 niveau gericht. De samenwerking binnen G7 is georganiseerd en heeft een ambtelijke en bestuurlijke structuur. Daarbij kent Gelderland van oudsher veel verblijfsvoorzieningen. Voor de schaarse voorzieningen die we willen verwerven is het G7 niveau een logisch verband. Daarbij moeten we wel in ogenschouw nemen dat aanbieders van essentiële functies veelal niet (geheel) Gelders georiënteerd zijn én dat omliggende regio's ook gebruik maken van de essentiële functies die geografisch in Gelderland gesitueerd zijn. Tegenovergesteld maken Gelderse regio's ook gebruik van essentiële functies die niet in Gelderland liggen. Dit zijn factoren waar we in de verwervingsafspraken rekening mee houden.

2.1.3 Samenwerkingsverband

In oktober 2022 en januari 2023 hebben er marktconsultaties plaatsgevonden waarin geïnteresseerde aanbieders hebben kunnen meedenken over de inrichting en verwerving van de opdracht. Een verslag van deze consultaties is bij dit document bijgevoegd als Bijlage E Consultatieverslag. Uit de marktconsultatie is gebleken dat er geen jeugdhulpaanbieder is die de hele opdracht binnen een cluster alleen kan uitvoeren. We verwachten

daarom inschrijvingen op de clusters door samenwerkingsverbanden. Het is alleen als samenwerkingsverband mogelijk om deel te nemen aan de overlegtafel en in te schrijven op de opdracht.

Een samenwerkingsverband is een groep van jeugdhulpaanbieders die zich aanmeldt voor de opdracht zoals beschreven in dit hoofdstuk. Het samenwerkingsverband mag elke juridische vorm hebben. De partijen in een samenwerkingsverband hoeven uitdrukkelijk niet een nieuwe rechtspersoon of -vorm op te richten voor de deelname. Wel wordt verwacht dat het samenwerkingsverband afspraken maakt met elkaar over de uitvoering van de opdracht. Het samenwerkingsverband moet voldoen aan de geschiktheidseisen die zijn gesteld in paragraaf 3.4.

2.1.4 Verwervingsdoelstelling(en)

Bij de verwerving van essentiële functies gaan we uit van getransformeerde zorg. In de kern streven we daarbij naar:

- Breng expertise naar de jeugdige, verplaats de zorg en niet de jeugdige: afspraken maken over beschikbaarheid van hoogwaardige expertise (mobiele brigade) in de regio's en eventuele mogelijkheden van een crisis bed. Ook gaat het om intensivering van de noodzakelijke samenwerking tussen de jeugd-ggz en de verblijfsvoorzieningen.
- Beschikbaarheid garanderen van schaarse hoogwaardig specialistische zorg. Voorkomen en oplossen van hiaten in het zorglandschap. Afspraken maken over spreiding in Gelderland en efficiency.
- Leef- en behandel klimaat verbeteren in verblijf: verbeteren van observatie, diagnostiek en behandeling, meer aansluiting bij het 'gewone leven' (een jeugdige verblijft in een huiselijke sfeer en volgt onderwijs en vrije tijdsbesteding), verkorten van de verblijfsduur in residentieel verblijf en beperken van het aantal doorplaatsingen, perspectief terug naar huis, meteen aan de slag met terugplaatsen en vooral de transformatie naar relationele veiligheid in plaats van beheersmatige vrijheid (o.a. separeren).
- Krachtig opdrachtgeverschap: jeugdhulpregio's sturen samen op inhoud en beschikbaarheid. Met mogelijkheden van beschikbaarheidsfinanciering en langlopende afspraken.

Om bovenstaande doelen te realiseren bundelen de G7 regio's de krachten om krachtig opdrachtgeverschap te kunnen uitvoeren:

- We werken in G7 verband aan duurzame en veilige oplossingen voor zeer kwetsbare jeugdigen en gezinnen. Dit is aanvullend op de lokale- en regionale oplossingen
- We werken samen in de beste combinaties van voorzieningen en expertises. En we staan open voor innovaties rondom de jeugdige en het gezin conform de richtlijn: 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur.

2.1.5 Afbakening te verwerven voorzieningen

Essentiële jeugdhulpfuncties zijn de specialistische zorgvormen die zich richten op kwetsbare jeugdigen en hun gezinnen. Hun hulpvragen - en de oorzaken ervan - zijn divers (heterogeen). Daarmee kan niet gesproken worden over een samenhangende doelgroep. Er is vaak sprake van meervoudige en complexe hulpvragen. Niet één van de problematieken is bovenliggend, maar het is een combinatie van meerdere kernproblemen.

Tegelijkertijd ontbreekt een aantal beschermende factoren, zoals gehechtheid en een veilige omgeving. De combinatie van factoren zorgt voor ernstige ontregeling, en/of veiligheidsrisico's bij de jeugdige zelf en in de omgeving. Op het niveau van de jeugdigen kan er sprake zijn van een combinatie van:

- (Vermoeden) van psychiatrische stoornissen
- Gedragsproblemen – (o.a. forensisch gedrag)
- Persoonlijkheidsproblematiek wijzend in de richting van duurzame individuele kenmerken
- Slachtofferschap van mensenhandel

- Achterstand in de (functie)ontwikkeling
- Gezondheidsproblemen, somatische aandoeningen
- Problematische gezinsachtergrond: echtscheiding; huiselijk geweld; financiële problemen; psychiatrische problematiek; verslavingen en/of mishandeling/verwaarlozing. Soms is er sprake van intergenerationele problematiek.

Onderwijs en vrije tijdsbesteding moeten onderdeel zijn van de functie: daarbij wordt niet alleen bedoeld op de fysieke aanwezigheid van een onderwijsvoorziening of vrije tijdsbestedingslocatie bij of op de verblijfslocatie, maar wel op het realiseren van een onlosmakelijke eenheid: 24-uursverblijf met behandeling, onderwijs en vrije tijdsbesteding moeten in enige passende vorm beschikbaar zijn. Een passende vorm is onderwijs dat zoveel mogelijk aansluit op de leefwereld van de jeugdige, waarbij gestuurd wordt op behoud van het onderwijs dat de jeugdige al volgt en waarin niet alleen gefocust wordt op verblijfsvormen waar 'intern' onderwijs de enige optie is.

Bij de verwerving van essentiële functies gaan we uit van getransformeerde zorg. De bijgevoegde bijlage A Kwaliteitskader Essentiële Jeugdhulpfuncties bevat een uitgebreidere inhoudelijke uitwerking van de beoogde doorontwikkeling en transformatie van de essentiële functies.

Criteria essentiële jeugdhulpfuncties

Om binnen de afbakening van de opdracht te vallen en een essentiële functie te zijn, dient een voorziening te voldoen aan de volgende criteria:

- Er is schaarse, hoog-specialistische kennis bij deze voorziening, die voor slechts een beperkt aantal Gelderse jeugdigen relevant is. Er zijn echter voldoende jeugdigen om die hoog- specialistische kennis wel in Gelderland beschikbaar te willen hebben en/of;
- Van de zorg van deze voorzieningen wordt gebruik gemaakt door jeugdigen uit meerdere Gelderse regio's en/of;
- Het betreft een geconcentreerde voorziening, die niet in alle regio's aanwezig is of ontwikkeld hoeft te worden.

Verhouding bovenregionaal verworven Essentiële Functies met regionale zorglandschappen

De G7 gemeenten hebben op dit moment een uitgebreid zorglandschap gecontracteerd. Een klein deel daarvan kopen de gemeenten middels deze procedure op G7 niveau gezamenlijk in. Omdat er veel raakvlakken en soms overlap kan bestaan tussen de lokaal of regionaal ingekochte hulp en de bovenregionaal ingekochte hulp is het van belang de verhouding tussen lokaal en regionaal ingekochte hulp enerzijds en de bovenregionaal ingekochte hulp goed af te bakenen. We hanteren daarbij de volgende uitgangspunten:

- Lokaal en regionaal aanbod gaan voor op bovenregionaal aanbod: De kern van de opdracht blijft dat jeugdigen zo passend mogelijke hulp ontvangen. Als het meest passende aanbod in de gemeente reeds beschikbaar is, dan dient dat te worden ingezet. Er kan dan niet naar de essentiële functies worden doorverwezen.
- Aanbieders die zowel lokaal of regionaal zijn gecontracteerd en bovenregionaal deelnemen in een samenwerkingsverband spannen zich in om voor jeugdigen de beweging naar het lokale of regionale aanbod te maken, vanuit de gedachte van 'zo licht en passend mogelijk' en in het kader van normaliseren.
- Aanbieders die deelnemen in een samenwerkingsverband dat is gecontracteerd voor de essentiële functies spannen zich in om - in overleg met regionale jeugdhulpaanbieders - tot een naadloze overgang te komen waarbij samenhang tussen lokaal, regionaal en bovenregionaal aanbod is gewaarborgd.
- Producten kunnen niet dubbel gecontracteerd worden: Producten die onderdeel uitmaken van de bovenregionaal gecontracteerde opdracht kunnen niet ook regionaal ingekocht worden bij aanbieders die deelnemen in een of meer bovenregionaal gecontracteerde samenwerkingsverbanden voor essentiële functies. Dit vraagt zowel voorafgaand aan toelating tot de overeenkomst als periodiek

gedurende de overeenkomst dat er ook de inhoudelijke afbakening van de essentiële functies wordt getoetst en herijkt. Het doorontwikkelen van het regionale aanbod kan invloed hebben op de scope en afbakening van de bovenregionaal gecontracteerde essentiële functies.

2.1.6 Omschrijving te verwerven voorzieningen

We zien de essentiële functies primair als hoogwaardig behandelingspecialisme voor jeugdigen met ernstige (gedrags)problemen waarbij de veiligheid en/of de ontwikkeling van de jeugdige, die door de aard van de problematiek in het geding is, gewaarborgd wordt. Verblijf (tijdelijk) en onvoorwaardelijk wonen kan hier onderdeel van uitmaken als de ontwikkeling en/of veiligheid op geen enkele andere manier gewaarborgd kan worden.

Diensten

De gemeenten verwerven een drietal diensten per cluster (zie voor toelichting op de clusters paragraaf 2.1.7.). Deze drie diensten vormen met elkaar het totale aanbod van de essentiële functies. Een samenwerkingsverband moet het gehele pakket van de drie diensten kunnen bieden voor het cluster (perceel) waar deze op inschrijft.

- Dienst 1: Hoog specialistische jeugdhulp met verblijf
- Dienst 2: Ambulante 'mobiele brigade'
- Dienst 3: Kennis voor consultatie

De bovenstaande drie diensten zijn nader uitgewerkt in bijlage A Kwaliteitskader Essentiële Jeugdhulpfuncties.

Aan de overlegtafel maken gemeenten en samenwerkingsverbanden afspraken over de inrichting van bovengenoemde diensten. Aan de overlegtafel wordt het Programma van Eisen, bekostiging en tarieven en de Overeenkomst besproken. Ook de keuze nieuwe producten (inclusief productcodes en tarieven) of het aansluiten bij de huidige producten binnen de regionale contractering zal worden besproken.

Samenwerking

In Gelderland willen we toegroeien naar een beperkt aantal hoog-specialistisch clusters die alle ondersteuning kunnen bieden bij hoog complexe jeugdhulphulpvragen. In het cluster organiseren aanbieders de beschikbaarheid van verblijf, therapie, behandel en begeleidings-expertise voor op het terrein en de satellietlocaties (waaronder onvoorwaardelijk wonen en gezinshuizen voor complexe hulpvragen) of "thuis", onderwijs of andere vormen van ontwikkelingsgerichte of arbeidsmatige dagbesteding en ambulante hoogwaardige expertise (mobiele brigade) ter ondersteuning van andere aanbieders. De aanbieders bereiken dat de zorg zoveel mogelijk naar het kind toe komt, waardoor een kind niet verplaatst hoeft te worden. Samen kunnen deze clusters heel Gelderland bedienen.

Geen contra-indicaties

De essentiële functies zijn bedoeld voor jeugdigen die in veel andere vormen van hulp niet goed geholpen (konden) worden. Om deze jeugdigen wel te kunnen helpen hanteren de clusters geen contra-indicaties voor jeugdigen die binnen de scope van de opdracht van de clusters vallen. Zij kunnen zelf, of met partners, alle jeugdigen helpen. Hieronder vallen ook jeugdigen die met justitie in aanraking zijn geweest, suïcidale jeugdigen, slachtoffers van mensenhandel, jeugdigen met ernstige gedragsproblematiek waarbij zij een gevaar zijn voor zichzelf of anderen vormen, jeugdigen met ASS en ernstige gedragsproblematiek, jeugdigen met ernstige eetstoornissen etc. De aanbieders binnen het cluster bieden maatwerkoplossingen (door het waar nodig stapelen van hulp). Ook zorgen de aanbieders voor een vloeiende overgang in op- en in afbouw van en naar hoog-specialistische ondersteuning. Zij kunnen, als verlengde jeugdhulp van toepassing is, ook aanbod leveren tot 23 jaar. En ze zorgen voor een goede overdracht naar zorgaanbieders die volwassenen ondersteunen.

Randvoorwaarden aan de dienstverlening

- Het samenwerkingsverband moet een gebundeld dienstenpakket kunnen organiseren (cluster) - integrale zorg kunnen leveren en geen contra-indicaties hanteren. Aanbieders moeten zoveel mogelijk hun aanpak en werkwijze aanpassen aan wat de jeugdige nodig heeft, in plaats van jeugdigen over te plaatsen naar een aanbieder met een ander aanbod. De bereidheid tot samenwerking met andere aanbieders is dus noodzakelijk.
- Het samenwerkingsverband binnen een cluster bedient in eerste instantie de jeugdigen binnen het cluster. Maar aanbieders van de drie samenwerkingsverbanden werken ook met elkaar samen om jeugdigen (over clustergrenzen heen) de best passende hulp te kunnen bieden.
- De clusters samen bedienen alle gemeenten die onder de G7 vallen, waarbij clusters onderling ook samenwerken op kennis, expertise en achtervang.
- De kernexpertise van het cluster is hulp bij complexe gedragsproblematiek. Waarbij als het nodig is om de veiligheid te borgen, (gesloten) verblijf geboden moet kunnen worden (bed beschikbaar).
- De geboden zorg voldoet aan de transformatievereisten: gericht op nabijheid, hulp mogelijk voor jeugdigen en jongeren met een combinatie van psychische stoornissen en ernstige gedragsproblemen, verblijf kleinschalig en gezinsgericht en daarbij in omvang afnemend (minder verblijfsnachten) met als uitgangspunt het streven naar 0.
- Het cluster moet een gezamenlijke voordeur organiseren, die de toegang tot de essentiële functies eenduidig maakt en bewaakt. Waarbij voorafgaand aan plaatsing altijd een verklarende analyse beschikbaar is en een perspectiefplan wordt opgesteld.
- Het cluster organiseert onderwijs en ontwikkelingsgerichte en arbeidsmatige dagbesteding als onderdeel van de functie hoog-specialistische jeugdhulp. Daarbij wordt niet alleen gedoeld op de fysieke aanwezigheid van een onderwijsvoorziening of vrije tijdsbestedingslocatie bij of op de verblijfslocatie, maar wel op het realiseren van een onlosmakelijke eenheid: 24-uur verblijf met behandeling, onderwijs en vrije tijdsbesteding moeten in enige, bij de jeugdige passende vorm beschikbaar zijn.
- Het cluster levert kennis en expertise, vormt daarmee de mobiele brigade en is beschikbaar voor consultatie.
- Ten behoeve van de uitvoering van bovenstaande opdracht sluiten de gemeenten die onder de G7 vallen overeenkomsten met alle deelnemende aanbieders in de drie clusters.

Profielschets samenwerkingsverband

Welk soort aanbieders hebben we het over?

- Jeugdhulpaanbieders die op locaties binnen de G7 gemeenten essentiële functies aanbieden én een substantieel aandeel G7 jeugdigen gaan opnemen.
- Jeugdhulpaanbieders die zich in de ontwikkeling van hun aanbod actief richten op de hulpvragen van G7 jeugdigen en hun gezinnen.
- Jeugdhulpaanbieders die jeugdigen en ouders intensief betrekken bij hun aanbod en hierover mee laten beslissen.
- Jeugdhulpaanbieders die de transformatiedoelen onderschrijven en deze in partnerschap met de G7 regio's in Gelderland realiseren.
- Jeugdhulpaanbieders die zorgen dat er geen contra-indicaties meer bestaan en samen de zorg organiseren die nodig is. Aanbieders die (eventueel als hoofdaannemer-) in partnerschap werken met andere aanbieders én kennis naar de regio's en andere aanbieders brengen.
- Jeugdhulpaanbieders die aansluiting zoeken bij partijen buiten het cluster (bijvoorbeeld LTA gecontracteerde aanbieders) om een doorgaande zorglijn te waarborgen.

- Jeugdhulpaanbieders die als partners met bijbehorende openheid en vertrouwen samenwerken met de gemeenten en regio's.

2.1.7 Indeling clusters en omvang van de opdracht

Zoals hierboven beschreven kiezen we - om tot een effectieve en efficiënte inrichting van de essentiële functies te komen - voor een indeling in drie geografische clusters. Ieder cluster vormt een eigen perceel, met een eigen overeenkomst. Een samenwerkingsverband van jeugdhulpaanbieders moet alle drie de diensten in een perceel kunnen leveren. De bedoeling is dat drie samenwerkingsverbanden samen alle gemeenten binnen de G7 bedienen, waarbij clusters onderling ook samenwerken op kennis, expertise en achtervang. De kernexpertise van het cluster is behandeling van complexe gedragsproblematiek. Waarbij als het nodig is om de veiligheid te borgen (gesloten) verblijf geboden kan worden (bed beschikbaar).

Van de clusters van zorgaanbieders verwachten we dat zij een gezamenlijke voordeur organiseren, die de toegang tot de essentiële functies eenduidig maakt en bewaakt.

Percelen: Het aantal clusters en geografische afbakening

De gemeenten kiezen voor drie clusters omdat je expertise wil bundelen en niet te veel wil verspreiden. Aanbieders die in de consultatiefase hebben meegedacht bevestigen dat het aantal van drie clusters passend is. Bij de vorming van de clusters zijn de belangen van jeugdhulpregio's, zorgaanbieders en gezinnen/jeugdigen gewogen en uitgewerkt in een toetsbare redenering, die de voorgestelde clustering onderbouwd. Bij de afbakening van de clusters zijn de volgende overwegingen meegenomen:

- Aantal jeugdigen per cluster/regio/gemeente.
- Cijfers over de inzet van JZ+ als voorbeeld om verwachtingen t.a.v. het gebruik te duiden.
- Reisafstanden voor gezinnen om jeugdigen te bereiken die in een essentiële functie verblijven (max 1 uur).
- Reisafstanden voor aanbieders om gezinnen/locaties te bereiken met een mobiele brigade (max 1 uur).
- Het gebruik van essentiële functies (de cijfers van de JZ+ zijn gebruikt om verwachtingen in gebruik te kunnen duiden).

Het aantal jeugdigen (0 t/m 17 jaar) in 2022 is volgens het CBS als volgt verdeeld over de regio's:

- | | |
|------------------------------------|-------|
| • Achterhoek totaal | 52868 |
| • Centraal Gelderland totaal | 84503 |
| • Food Valley totaal | 73886 |
| • Midden IJssel/Oost Veluwe totaal | 66070 |
| • Noord Veluwe totaal | 42177 |
| • Rijk van Nijmegen totaal | 55436 |
| • Rivierenland totaal | 39220 |

Rekening houdend met bovengenoemde factoren ontstaat de volgende afbakening:

Cluster 1:

Food Valley - Noord Veluwe - Midden-IJssel/Oost Veluwe met totaal 182.133 jeugdigen

Cluster 2:

Achterhoek – Centraal Gelderland met totaal 137.371 jeugdigen

Cluster 3:

Rivierenland – Rijk van Nijmegen met totaal 94.656 jeugdigen

Noord Veluwe stapt in per 1 april 2025

De gemeenten zijn voornemens overeenkomsten af te sluiten voor de essentiële functies per 1 juli 2024. In verband met de looptijd van regionale contracten stapt regio Noord Veluwe later in, per 1 april 2025.



Toelichting

Met deze afbakening realiseren we de meest optimale:

- Demografische verdeling van het aantal jeugdigen;
- Reistijd en reisafstanden voor zowel gezinnen als aanbieders.

Bij de indeling van clusters is ervan uitgegaan dat de functies in de clusters voor alle G7 jeugdigen beschikbaar zijn, ook buiten het eigen cluster. Voor sommige gemeenten is een locatie van een aanbieder in een ander cluster logischer dan in het aanbod binnen het eigen cluster. Die mogelijkheid moet er zijn. Ten behoeve van de risicodeling t.a.v. de financiers van de essentiële functies wordt ook naar de G7 als geheel gekeken. Dat maakt dat jeugdhulpregio's niet onderling hoeven te verrekenen (geen verevening). Dat vraagt wel van jeugdhulpregio's om voldoende regionale alternatieven te ontwikkelen voor de essentiële functies.

Omvang opdracht in kosten

De gemeenten ramen de omvang van de opdracht op basis van kosten voor verblijf op circa 50 miljoen per jaar mogelijk oplopend tot 55 miljoen per jaar. Deze raming is een indicatie en daar kunnen geen rechten aan worden ontleend.

2.2 Overeenkomst en algemene voorwaarden

2.2.1 Type overeenkomst

Er wordt een dienstverleningsovereenkomst gesloten met de toegelaten samenwerkingsverbanden. In deze overeenkomst kunnen twee soorten bekostigingsvormen worden gecombineerd. Mogelijk zijn er diensten op

afroep en die worden ook per afroep gefinancierd. Daarnaast zijn er mogelijk diensten waarvoor een beschikbaarheidsvergoeding wordt betaald. Deze zijn doorlopend beschikbaar en inzetbaar. In Bijlage B Bekostiging Essentiele Functies nader uitgewerkt.

Het afstemmen van de tarieven en de beschikbaarheidsbijdrage – de opbouw van beide bekostigingscomponenten - is onderdeel van de overlegtafel en wordt voorafgaand aan de aanmelding voor en toelating tot overeenkomst door gemeenten en samenwerkingsverbanden in gezamenlijkheid afgestemd.

2.2.2 Algemene voorwaarden

Op de verwervingsprocedure is het meest recente model algemene inkoopvoorwaarden van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (maart 2018) van toepassing, voor zover dit verwervingsdocument of de overeenkomst daarvan niet afwijken. Niet van toepassing zijn in ieder geval de artikelen: 8, 16.3, 19, 20 en 21. De potentiële jeugdhulpaanbieder verklaart deze algemene inkoopvoorwaarden te hebben ontvangen en akkoord bevonden. De algemene voorwaarden van de potentiële jeugdhulpaanbieder en/of derden (waaronder onderaannemers), onder welke naam of in welke vorm dan ook, zijn uitdrukkelijk niet van toepassing.¹

2.2.3 Looptijd

De overeenkomst heeft een looptijd van 36 maanden (3 jaar) met twee verlengingsopties van 24 maanden (2 jaar). De maximale totale looptijd van de overeenkomst is 84 maanden (7 jaar). De overeenkomst gaat in op 1 juli 2024 en loopt inclusief verlengingen uiterlijk tot 1 juli 2032. De gemeente kan eenzijdig kiezen voor de verlengingsopties.

De Overeenkomst kan door Opdrachtgever eenzijdig twee (2) keer met twee (2) jaar schriftelijk worden verlengd. De gemeenten stellen de samenwerkingsverbanden uiterlijk negen (9) maanden voor het verstrijken van de geldende looptijd van de Overeenkomst schriftelijk in kennis of door gemeenten gebruik zal worden gemaakt van de verlengingsoptie.

De Overeenkomst kan op ieder moment worden opgezegd of gewijzigd met wederzijdse Overeenstemming. Onmiddellijke beëindiging van de Overeenkomst kan slechts plaatsvinden op grond van gewichtige redenen van zodanig klemmende aard, dat redelijkerwijs van de beëindigende partij niet gevergd kan worden de Overeenkomst voort te zetten.

¹ Gelijk aan artikel 23 lid 6 contractstandaard.

3 Voorwaarden verwervingsprocedure

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de eisen die aan de inschrijver worden gesteld om toegelaten te worden aan de overlegtafel en aan de overeenkomst (opdracht). Hoofdstuk 3.8 geeft aan welk document in welke fase aangeleverd dient te worden. Hoofdstuk 4 beschrijft de procedure voor de toelating tot de overlegtafel en de procedure voor de inschrijving op de overeenkomst.

De bovenregionale verwerving van de Essentiële Functies bestaat uit twee fases, namelijk:

1. Aanmelding voor overlegtafels
2. Toelating tot de overeenkomst

De planning van beide fases is weergegeven op pagina 2.

Fase 1: Aanmelding overlegtafel

We stellen eisen aan de aanmelding voor de overlegtafel en toelating tot de overeenkomst. We vinden het van belang dat we aan de overlegtafel het gesprek voeren met partijen die zich later ook kunnen kwalificeren voor toelating tot de overeenkomst. Om toegelaten te worden tot deelname aan de overlegtafel moeten aanbieders die zich gezamenlijk aanmelden als samenwerkingsverband door middel van het invullen en ondertekenen van standaardformulier 1 aanmeldformulier, waarmee de jeugdhulpaanbieders binnen het samenwerkingsverband verklaren dat de uitsluitingsgronden (3.2 en 3.3) niet op hen van toepassing zijn en dat wordt voldaan aan de geschiktheidseisen (3.4).

Fase 2: Aanmelding toelating tot de overeenkomst

Het samenwerkingsverband dat in aanmerking wil komen voor de opdracht, moet aantonen dat:

- 3.2. en 3.3: uitsluitingsgronden niet op hem van toepassing zijn; en
- 3.4: wordt voldaan aan de geschiktheidseisen; en
- 3.5: hij akkoord is met de uitvoeringseisen en voorwaarden en deze ook kan uitvoeren; en
- 3.6: hij beschikt over een plan van aanpak, met daarin een beschrijving van de uitvoering van de opdracht dat door gemeenten met een voldoende wordt beoordeeld.

Als één of meer uitsluitingsgronden op het samenwerkingsverband van toepassing is, niet aantoonbaar voldaan wordt aan één of meer van de geschiktheidseisen of niet aantoonbaar onvoorwaardelijk akkoord gaat met alle uitvoeringseisen, dan sluit de gemeente hem uit van deelname aan de procedure.

3.2 Algemeen

De uitsluitingsgronden die van toepassing zijn op deze verwervingsprocedure, zijn opgenomen in het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (verder: UEA), dat de gemeente, hoewel daartoe niet wettelijk verplicht, in deze verwervingsprocedure gebruikt en voorschrijft. Om aan te geven dat uitsluitingsgronden (zie paragraaf 3.3) niet op het samenwerkingsverband van toepassing zijn en het samenwerkingsverband **wel** voldoet aan de geschiktheidseisen (zie paragraaf 3.4) dient hij dit UEA in te vullen en rechtsgeldig te ondertekenen en in te dienen bij zijn verzoek tot toelating tot de overeenkomst.

Omschrijving	Standaardformulier / vereist document	Bij aanmelding	Op verzoek	Wie? Jeugdhulpaanbieder binnen het samenwerkingsverband
Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA)	Standaardformulier 2	X		Potentiële jeugdhulpaanbieder

De uitvoeringseisen die van toepassing zijn op deze verwervingsprocedure en de te sluiten overeenkomst, zijn opgenomen in het Programma van Eisen. Deze zal na afloop van de overlegtafel beschikbaar zijn. De Jeugdhulpaanbieder binnen het samenwerkingsverband dient bij zijn aanmelding tot toelating tot de overeenkomst een rechtsgeldig ondertekend standaardformulier 4 te voegen.

Omschrijving	Standaardformulier / vereist document	Bij aanmelding	Op verzoek	Wie? Jeugdhulpaanbieder binnen het samenwerkingsverband
Akkoord uitvoeringsvoorwaarden	Standaardformulier 4	X		Potentiële jeugdhulpaanbieder

3.3 Uitsluitingsgronden

De gemeente kan voor een toets op uitsluitingsgronden op verzoek nadere bewijsmiddelen opvragen en een onderzoek instellen om die bewijsmiddelen te verifiëren. Het samenwerkingsverband dient steeds binnen tien werkdagen het door de gemeente opgevraagde, aanvullend bewijsmateriaal aan te leveren bij de gemeente, tenzij de gemeente een andere termijn hanteert bij haar opvraag. Het niet (tijdig) aanleveren van bewijsmiddelen leidt tot uitsluiting van de procedure. Het samenwerkingsverband verleent steeds kosteloos zijn medewerking aan deze verificatie.

Omschrijving	Standaardformulier / vereist document	Bij aanmelding	Op verzoek	Wie? Jeugdhulpaanbieder binnen het samenwerkingsverband
U1: Inschrijving in het nationale beroeps-/handelsregister	Inschrijving in het nationale beroeps-/handelsregister	X		Potentiële jeugdhulpaanbieder, Combinant
U2: Gedragsverklaring aanbesteden	Format Justis		X	Potentiële jeugdhulpaanbieder, Combinant, Onderaannemer
U3: Verklaring van de Belastingdienst	Format Belastingdienst		X	Potentiële jeugdhulpaanbieder, Combinant

Indien een jeugdhulpaanbieder reeds gecontracteerd is in alle jeugdhulpregio's binnen het cluster waar het samenwerkingsverband (waar de jeugdhulpaanbieder deel van uitmaakt) op inschrijft, dan zullen de gedragsverklaring en de verklaring van de belasting niet worden opgevraagd. Dit om onnodige administratieve lasten te verminderen.

3.4 Geschiktheidseisen

3.4.1 Geschiktheidseisen alle percelen

De gemeente hanteert de volgende geschiktheidseisen.

Nr.	Eis
G1.	<p>Het samenwerkingsverband heeft ervaring met het leveren van alle diensten in Gelderland genoemd in hoofdstuk 2.1.6 en in het kwaliteitskader (bijlage).</p> <p>De ervaring die we vragen bij <u>dienst 1</u> (Hoog specialistische jeugdhulp met verblijf) dient te worden aangetoond met daadwerkelijke inzet op de volgende vormen van jeugdhulp:</p> <ul style="list-style-type: none"> • JeugdzorgPlus • Kleinschaliger leef- en behandelgroepen (op terrein of in de wijk) met hoog-specialistisch aanbod op het gebied van behandeling voor een specifieke doelgroep, die een bovenregionale functie vervullen. <p>De ervaring die we vragen bij <u>dienst 2</u> (Ambulante mobiele brigade) dient te worden aangetoond door aantonen van ervaring met de inzet van de volgende ambulante producten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ambulante behandeling GGZ Specialistisch • Ambulante Jeugdhulpbehandeling Specialistisch • Ambulante begeleiding Specialistisch <p>De ervaring die we vragen bij <u>dienst 3</u> (Kennis voor consultatie) dient te worden aangetoond door aan te geven of er al een bepaalde vorm van consultatie wordt toegepast binnen een regio of een gemeente.</p>
G2.	<p>Het samenwerkingsverband heeft capaciteit voor minimaal 50% van² de verblijfsplekken in een cluster. Dit is uitgesplitst naar de verschillende verblijfstypen.</p>

3.4.2 Bewijsmiddelen

De gemeente vraagt voor een toets op geschiktheidseisen nadere bewijsmiddelen op en kan een onderzoek instellen om die bewijsmiddelen te verifiëren. Het niet (tijdig) aanleveren van bewijsmiddelen leidt tot uitsluiting van de procedure.

Omschrijving	Standaardformulier	Bij aanmelding	Op verzoek	Wie? Jeughulpaanbieder binnen het samenwerkingsverband
G1 ervaring in Gelderland	Standaardformulier 3	x		Potentiële jeugdhulpaanbieder, Combinant

² Het percentage kan naar aanleiding van de overlegtafel nog wijzigen.

G2 capaciteit	Standaardformulier 3	x	Potentiële jeugdhulp- aanbieder, Combinant
------------------	----------------------	---	---

3.5 Akkoord op Uitvoeringseisen en Voorwaarden

Het samenwerkingsverband dient bij aanmelding voor toelating tot de overeenkomst akkoord te gaan met alle geldende uitvoeringseisen en voorwaarden. Dit betekent concreet akkoord op de documenten die als resultaat van de overlegtafel worden vastgesteld (met daaronder tenminste: het programma van eisen, het concept van de overeenkomst, de geldende inkoopvoorwaarden, de tarieven plus onderbouwing).

3.6 Plan van aanpak Uitvoering van de opdracht

Bij verzoek tot toelating tot de overeenkomst dient het samenwerkingsverband een plan van aanpak te overleggen waaruit blijkt hoe de jeugdhulpaanbieders met elkaar de opdracht gaat uitvoeren. Het format voor dit plan van aanpak (en de minimaal gewenste onderdelen in dit plan) wordt gedurende of na afloop van de uitvoering van de overlegtafel beschikbaar gesteld.

Het plan van aanpak van het samenwerkingsverband dient minimaal met een voldoende te worden beoordeeld om in aanmerking te komen voor toelating tot de overeenkomst. In het toetredingsdocument dat wordt gepubliceerd na afloop van de overlegtafels, zal de beoordelingssystematiek nader zijn uitgewerkt.

3.7 Aanmelden als samenwerkingsverband

Uit de marktconsultatie is gebleken dat er geen jeugdhulpaanbieder is die de hele opdracht binnen een cluster alleen kan uitvoeren. We verwachten daarom dat jeugdhulpaanbieders met elkaar de samenwerking gaan opzoeken en inschrijven op één of meerdere clusters als samenwerkingsverbanden.

Aanbieders dienen zich ook voor de overlegtafel aan te melden als samenwerkingsverband. Bij deze aanmelding dient het samenwerkingsverband de volgende gegevens in te dienen:

- De namen van de aanbieders die deelnemen aan het samenwerkingsverband;
- De naam en contactgegevens van de aanbieder die als penvoerder optreedt namens het samenwerkingsverband;
- Het cluster (of de clusters) waarop het samenwerkingsverband na de overlegtafel voornemens is op in te schrijven;
- Ideeën, wensen en aandachtspunten voor de overlegtafel of vervolprocedure.

Samenwerkingsverbanden mogen na de overlegtafel nog van samenstelling wijzigen voordat zij een inschrijving op een cluster indienen. Zowel bij de aanmelding tot de overlegtafel, als bij aanmelding voor toelating tot de overeenkomst als gedurende de looptijd van de overeenkomst, dient een samenwerkingsverband (en dus de aanbieders binnen het samenwerkingsverband) te melden met welke onderaannemers zij samenwerken. Wanneer een samenwerkingsverband – of een aanbieder binnen een samenwerkingsverband – gedurende de overeenkomst een nieuwe onderaannemer wil toevoegen en inzetten, dan dient het samenwerkingsverband de aanmelding van deze onderaannemer ter goedkeuring aan de gemeenten voor te leggen.

De gemeenten behouden zich het recht voor om naar aanleiding van de overlegtafel nog afspraken over bepalingen te wijzigen.

3.8 Welk document aanleveren in welke fase?

Fase1: Aanmelding overlegtafel

Samenwerkingsverbanden kunnen zich aanmelden voor de overlegtafel door middel van het invullen en ondertekenen van standaardformulier 1 aanmeldformulier, waarmee de jeugdhulpaanbieders binnen het samenwerkingsverband verklaren dat de uitsluitingsgronden (3.2 en 3.3) niet van toepassing zijn en dat wordt voldaan aan de geschiktheidseisen (3.4).

Fase 2: Aanmelding toelating tot de overeenkomst

Voor aanmelding voor toelating tot de overeenkomst dienen alle jeugdhulpaanbieders binnen het samenwerkingsverband de volgende documenten aan te leveren:

- Standaardformulier 2: Een ingevuld en ondertekend Uniform Europees Aanbestedingsdocument.
- Een recent uittreksel van de Kamer van Koophandel waaruit de tekenbevoegdheid van de ondertekenaar blijkt.
- Standaardformulier 4 Akkoordverklaring waarmee wordt verklaard akkoord te gaan met de uitvoeringsvoorwaarden.

Gezamenlijk dienen de jeugdhulpaanbieders als samenwerkingsverband aan de aanmelding toe te voegen:

- Standaardformulier 3 Verklaring kerncompetenties en capaciteit waarmee de jeugdhulpaanbieders binnen het samenwerkingsverband verklaren gezamenlijk aan de geschiktheidseisen te voldoen.
- Plan van Aanpak waarin de uitvoering van de opdracht nader is uitgewerkt.

4 Procedure voor aanmelding en beoordeling

4.1 Procedure

De gemeente verwerft in het kader van de Jeugdwet jeugdhulp op de markt. De gemeente organiseert daarvoor deze verwervingsprocedure, een toelatingsprocedure ('open house'). De Aanbestedingswet 2012 is niet van toepassing en de gemeente verklaart deze ook niet van toepassing.

Met het doorlopen van de verwervingsprocedure sluit de gemeente per perceel een overeenkomst met de jeugdhulpaanbieders binnen een samenwerkingsverband:

- die voldoet aan de procedurevoorschriften; en
- waarop geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn; en
- die voldoet aan de geschiktheidseisen; en
- die akkoord gaat met de uitvoeringseisen; en
- die beschikt over een Plan van Aanpak dat met een voldoende is beoordeeld.

Voordat er een overeenkomst gesloten wordt met de jeugdhulpaanbieders binnen een samenwerkingsverband is er een fase van overlegtafels. Aan deze overlegtafels spreken de samenwerkingsverbanden en gemeenten samen over de precieze invulling van de opdracht en de precieze voorwaarden. Voor de toetreding tot de overlegtafels verwijzen we naar hoofdstuk 3.8.

Elk samenwerkingsverband kan zich aanmelden voor één of meerdere percelen en wordt als de aanmelding aan de eisen voldoet ook toegelaten tot meerdere percelen. De toelating in ieder perceel vindt onafhankelijk van elkaar plaats. Jeugdhulpaanbieders mogen in meerdere samenwerkingsverbanden deelnemen, mits dit samenwerkingsverbanden voor verschillende clusters betreft.

Na de afronding van de overlegtafels vindt een tweede aanmeldmoment plaats. De samenwerkingsverbanden mogen voor dit tweede aanmeldmoment nog van samenstelling veranderen. In deze fase worden opnieuw de geschiktheidseisen getoetst en wordt het plan van aanpak getoetst. Als deze akkoord zijn krijgt het samenwerkingsverband een raamovereenkomst/overeenkomst. In dit document wordt geschetst wat de procedure zal zijn voor aanmelding voor de overeenkomst. Gemeenten houden zich het recht voor deze procedure nog te wijzigen bij definitieve publicatie. De procedure en eisen kunnen afwijken van wat er in dit document staat geschreven.

Open house betekent niet 'continue toetreding'

De gemeenten hanteren zoals toegelicht de open house procedure. Dit houdt niet in dat continue toetreding mogelijk is. Het open house karakter van de procedure heeft betrekking op de beoordelingsprocedure van aanmeldingen, waarbij aanmeldingen voor de overeenkomst niet gerankt worden. Alle aanmeldingen worden allen getoetst aan de toelatingseisen en niet ten op zicht van elkaar gerankt.

Het is niet mogelijk voor nieuwe samenwerkingsverbanden om zich aan te melden na de toetredingsronde die met dit toetredingsdocument wordt georganiseerd. Tussentijdse toetreding is alleen mogelijk wanneer de gemeenten bepalen dat een nieuwe toetreders wenselijk is, bijvoorbeeld wanneer er nieuwe diensten en of functies of gemeenten aan de overeenkomsten worden toegevoegd of als aanbieders in samenwerkingsverbanden vervangen moeten worden. Dit laatste kan het geval zijn wanneer aanbieders niet (meer) in staat zijn de gevraagde kwaliteit en continuïteit van dienstverlening te leveren.

4.2 Procedurevoorschriften

Er zijn twee aanmeldmomenten:

1. Fase 1: Elk samenwerkingsverband kan zich tot en met 24 juli 2023 aanmelden voor deelname aan de overlegtafels. Na deze datum neemt de gemeente aanmeldingen niet meer in behandeling.
2. Fase 2: Elk samenwerkingsverband kan zich tot en met 08 april 2024 aanmelden voor deelname aan de overeenkomst. Na deze datum neemt de gemeente aanmeldingen niet meer in behandeling.

Om deel te nemen aan de verwervingsprocedure moet het samenwerkingsverband de navolgende procedurevoorschriften in acht nemen. Doet het samenwerkingsverband dit niet, dan legt de gemeente de aanmelding terzijde.

1. De aanmelding is **op de juiste wijze** ingediend. Dat wil zeggen via het voorgeschreven elektronisch inkoopplatform en niet op een andere wijze (mail, post, fax, et cetera). NB. Het samenwerkingsverband is zelf verantwoordelijk voor het (tijdig) activeren van een account op het elektronisch inkoopplatform.
2. Een samenwerkingsverband dient één jeugdhulpaanbieder uit het samenwerkingsverband aan te wijzen die als penvoerder optreedt gedurende de procedure.
3. De aanmelding is **volledig** ingediend. Dat wil zeggen dat alle in dit verwervingsdocument voorgeschreven documenten en bewijsstukken zijn ingediend.
4. De aanmelding is tijdig ingediend. Dat wil zeggen dat de aanmelding op de juiste wijze en volledig is ingediend. Tijdig houdt tussen de publicatiedatum van de verwervingsprocedure en **uiterlijk 8 april 2024 om 12.00 uur**.

4.3 Beoordeling van aanmeldingen voor overlegtafel (Fase 1)

De gemeente beoordeelt de tijdig en op de juiste wijze ingediende, volledige aanmeldingen op de navolgende manier. Voor dit moment in het proces geldt een lichte toets vanuit de gemeente.

4.3.1 Stap 1 controle op volledigheid melding

De gemeente controleert of het standaardformulier 1 aanmeldformulier, waarmee de jeugdhulpaanbidders binnen het samenwerkingsverband verklaren dat de uitsluitingsgronden (3.2 en 3.3) niet op hun van toepassing zijn en dat wordt voldaan aan de geschiktheidseisen (3.4), is aangeleverd, volledig is en goed is aangeleverd.

Als het aanmeldformulier niet volledig is ingevuld, dan krijgt het samenwerkingsverband de mogelijkheid om binnen drie werkdagen de stukken aan te vullen.

4.4 Beoordeling van aanmeldingen voor toetreding overeenkomst

4.4.1 Stap 1 controle op volledigheid melding

De gemeente controleert of alle verplichte stukken zijn aangeleverd door het samenwerkingsverband. Als alle stukken aanwezig zijn volgt stap 2 van de beoordeling.

Als niet alle verplichte stukken aanwezig zijn, krijgt het samenwerkingsverband de mogelijkheid om binnen drie werkdagen de stukken aan te vullen.

4.4.2 Stap 2: Controle op uitsluitingsgronden

De gemeente controleert of géén van de uitsluitingsgronden beschreven in paragraaf 3.2 van toepassing zijn op het samenwerkingsverband. Als uitsluitingsgronden niet van toepassing zijn, volgt stap 2 in de beoordeling.

Als één of meer uitsluitingsgronden van toepassing zijn, of als de geleverde bewijsstukken niet aantonen dat de uitsluitingsgronden niet van toepassing zijn, dan legt de gemeente de aanmelding terzijde.

4.4.3 Stap 3: Controle op geschiktheidseisen

De gemeente controleert of het samenwerkingsverband voldoet aan de geschiktheidseisen beschreven in paragraaf 3.4.

Als het samenwerkingsverband voldoet aan deze geschiktheidseisen, dan volgt stap 3 in de beoordeling.

Als het samenwerkingsverband niet voldoet aan één of meer van de genoemde geschiktheidseisen, of als de geleverde bewijsstukken niet aantonen dat het samenwerkingsverband voldoet, dan legt de gemeente de aanmelding terzijde.

4.4.4 Stap 4: Controle op akkoord uitvoeringseisen

De gemeente controleert of het samenwerkingsverband expliciet akkoord is gegaan met de in de overeenkomst genoemde uitvoeringseisen (zie paragraaf 3.2). Als de gemeente dat nodig acht, verifieert zij dat het samenwerkingsverband de uitvoeringseisen ook daadwerkelijk kan uitvoeren. Het samenwerkingsverband biedt kosteloos zijn medewerking aan deze verificatie aan en accepteert met deelname aan de verwervingsprocedure de bewijslast.

Als het samenwerkingsverband niet akkoord is gegaan of uit een mogelijke verificatie bezwaren blijken, dan kan de gemeente de aanmelding terzijde leggen.

4.4.5 Stap 5 Controle op het plan van aanpak

De gemeente controleert of het samenwerkingsverband in het plan van aanpak de punten heeft opgenomen die verplicht zijn gesteld. Als dit akkoord is, dan neemt de gemeente het besluit tot voornemen van het sluiten van een (raam)overeenkomst met de jeugdhulpaanbieders binnen het betreffende samenwerkingsverband.

Als het plan van aanpak niet voldoet, krijgt het samenwerkingsverband eenmalig de kans om het plan van aanpak aan te passen zodat dit wel voldoet.

4.4.6 Beoordelingscommissie

Voor het beoordelen van de aanmelding stelt de gemeente een beoordelingscommissie in. In de definitieve versie van het toetredingsdocument, dat na de overlegtafel wordt gepubliceerd, wordt beoordelingsprocedure en de beoordelingscommissie die de beoordeling uitvoert nader toegelicht.

Beoordeling en toelating op percelen vindt onafhankelijk van elkaar plaats. Een bezwaar op het ene perceel heeft daarom geen opschortende werking op de beoordeling en toelating op andere percelen.

4.4.7 Planning

Aanmelding overlegtafel	Datum
Publicatie aanmelding overlegtafel	28-6-2023
Deadline nota van inlichtingen	6-7-2023
Antwoorden nota van inlichtingen	13-7-2023
Deadline indienen aanmelding overlegtafel	24-7-2023
Communiceren beoordeling aanmeldingen	28-7-2023
Einde bezwaartermijn	4-8-2023

Overlegtafel	Datum
Start overlegtafel	11-9-2023
Einde overlegtafel	23-10-2023
Toelating overeenkomst	Datum
Publiceren inschrijving overeenkomst	18-03-2024
Deadline nota van inlichtingen	25-03-2024
Antwoorden nota van inlichtingen	01-04-2024
Deadline indienen inschrijving	08-04-2024
Gesprekken over Plan van Aanpak tussen regio's en inschrijvers	16-04-2024 17-04-2024
Communiceren voorlopige toelating	26-04-2024
Einde bezwaartermijn	03-05-2024
Ingangsdatum overeenkomst	01-07-2024

4.5 Vragen over de procedure en de documenten

Jeugdhulpaanbieders en/of samenwerkingsverbanden kunnen tot 6 juli 2023 steeds vragen stellen over de verwervingsprocedure en dit verwervingsdocument. Jeugdhulpaanbieders en/of samenwerkingsverbanden mogen ook voorstellen doen ten aanzien van dit verwervingsdocument en bijlagen.

Jeugdhulpaanbieders dienen voor het stellen van hun vragen en het doen van voorstellen gebruik te maken van het aangegeven inkoopplatform. **Vragen die niet zijn gesteld via het inkoopplatform, neemt de gemeente niet in behandeling.**

4.6 Klachten en rechtsgang

4.6.1 Klachten

Klachten over deze verwervingsprocedure kunnen samenwerkingsverbanden digitaal indienen via inkoopwmojeugd@regiorivierenland.nl. De Gemeente neemt een volledige en op juiste wijze ingediende klacht in behandeling en bericht binnen zes weken na dagtekening van de klacht of het de klacht niet-ontvankelijk, gegrond of niet gegrond acht.

4.6.2 Rechtsgang

De mededeling van de gemeente van een beslissing tot het wel of niet toelaten en sluiten van een overeenkomst houdt geen aanvaarding in, als bedoeld in artikel 6:217, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek, van een onherroepelijk aanbod van de potentiële jeugdhulpaanbieder. De gemeente verzendt de mededeling in ieder geval via het gekozen aanbestedingsplatform. Zolang echter niet een schriftelijke en door de gemeente en de jeugdhulpaanbieder ondertekende (raam)overeenkomst tot stand is gekomen, is geen sprake van enige gebondenheid van de gemeente.

Samenwerkingsverbanden die het niet eens zijn met een aan hun gerichte beslissing tot het wel of niet toelaten tot de overlegtafel dienen binnen 7 kalenderdagen een kortgedingprocedure te starten door middel van het betekenen door een deurwaarder van een dagvaarding. De termijn van 7 kalenderdagen betreft een vervaltermijn. De bevoegde rechter is de rechtbank Gelderland afdeling civiel.

Samenwerkingsverbanden die het niet eens zijn met een aan hun gerichte beslissing tot het wel of niet sluiten van een (raam)overeenkomst dienen binnen twintig (20) kalenderdagen een kortgedingprocedure te starten

door middel van het betekenen door een deurwaarder van een dagvaarding. De termijn van twintig (20) kalenderdagen betreft een vervaltermijn. De bevoegde rechter is de rechtbank Gelderland afdeling civiel.

Het starten van een kortgedingprocedure door een samenwerkingsverband schort de beslissing tot het sluiten van een (raam)overeenkomst met andere jeugdhulpaanbieders binnen een samenwerkingsverband op tot de uitspraak in kort geding.

4.6.3 In te leveren stukken deelname overlegtafels

Het samenwerkingsverband moet voor deelname aan de overlegtafels de volgende documenten aanleveren bij aanmelding:

- Standaardformulier 1 Aanmeldformulier.

4.6.4 In te leveren stukken deelname (raam)overeenkomst

Voor aanmelding voor toelating tot de overeenkomst dienen alle jeugdhulpaanbieders binnen het samenwerkingsverband de volgende documenten aan te leveren:

- Standaardformulier 2: Een ingevuld en ondertekend Uniform Europees Aanbestedingsdocument waarmee wordt verklaard te voldoen aan de bepalingen in 3.2, 3.3 en 3.4.
- Een recent uittreksel van de Kamer van Koophandel waaruit de tekenbevoegdheid van de ondertekenaar blijkt.
- Standaardformulier 4 Akkoordverklaring waarmee wordt verklaard akkoord te gaan met de uitvoeringsvoorwaarden.

Gezamenlijk dienen de jeugdhulpaanbieders als samenwerkingsverband aan de aanmelding toe te voegen:

- Standaardformulier 3 Verklaring kerncompetenties en capaciteit waarmee de jeugdhulpaanbieders binnen het samenwerkingsverband verklaren gezamenlijk aan de geschiktheidseisen te voldoen.
- Plan van Aanpak waarin de uitvoering van de opdracht nader is uitgewerkt.

5 Bijlagen

Bij dit document zijn de volgende bijlagen als separaat document bijgevoegd.

- Bijlage A – Kwaliteitskader Essentiele Functies
- Bijlage B – Bekostiging Essentiele Functies
- Bijlage C – Sturing en Monitoring
- Bijlage D – Overlegtafel
- Bijlage E – Consultatieverslag

Fase 1: Aanmelding overlegtafel

- Standaardformulier 1 – Aanmeldformulier

Fase 2: Aanmelding toelating tot de overeenkomst

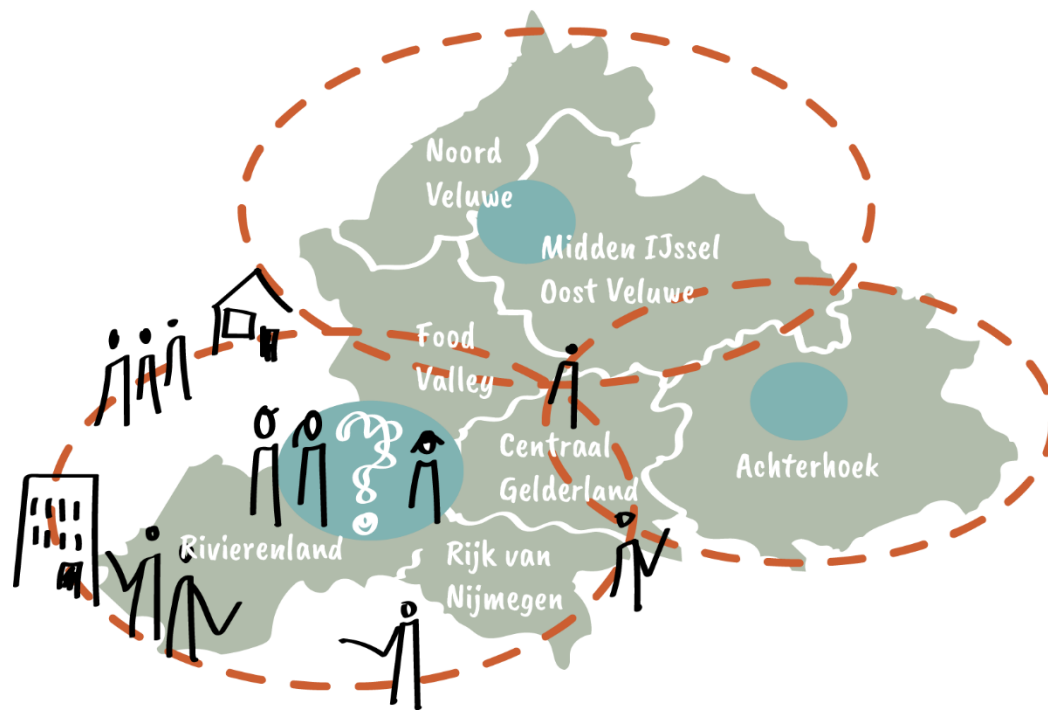
- Standaardformulier 2 – Uniform Europees Aanbestedingsdocument
- Standaardformulier 3 – Verklaring Kerncompetenties en capaciteit
- Standaardformulier 4 - Akkoordverklaring Uitvoeringseisen en voorwaarden

De bijlagen A, B en C vormen een eerste uitwerking van enkele onderdelen van de opdracht die middels deze procedure wordt verworven. Deze uitwerkingen zijn input voor de overlegtafels die voorafgaand aan de aanmelding voor toelating tot overeenkomst plaatsvinden.

De gemeenten behouden zich het recht voor om deze bijlagen verder uit te werken voorafgaand aan de overlegtafels en een nieuwe bijgewerkte versie als startdocument op de overlegtafels in te brengen.

Bijlage A

KWALITEITSKADER ESSENTIËLE JEUGDHULPFUNCTIES



1.1. Essentiële functies

Wat zijn essentiële functies:

Essentiële functies zijn de **specialistische zorgvormen** die zich richten op kwetsbare jeugdigen en hun gezinnen. Wie zijn dat? Hun hulpvragen - en de oorzaken ervan - zijn divers (heterogeen). Daarmee kan niet gesproken worden over een samenhangende doelgroep. De overeenkomst? Er **is vaak sprake van meervoudige en complexe hulpvragen**. Niet één van de problematieken is bovenliggend, maar het is **een combinatie van meerdere kernproblemen**. Tegelijkertijd ontbreekt een aantal beschermende factoren, zoals gehechtheid¹ en een veilige omgeving. De combinatie van factoren zorgt voor **ernstige ontregeling, en/of veiligheidsrisico's** bij de jeugdige zelf en in de omgeving. Op het niveau van de jeugdigen kan er sprake zijn van een combinatie van:

- (Vermoeden) van psychiatrische stoornissen
- Gedragsproblemen – (o.a. forensisch gedrag)
- Persoonlijkheidsproblematiek wijzend in de richting van duurzame individuele kenmerken
- Slachtofferschap van mensenhandel
- Achterstand in de (functie)ontwikkeling
- Gezondheidsproblemen, somatische aandoeningen
- Problematische gezinsachtergrond: echtscheiding; huiselijk geweld; financiële problemen; psychiatrische problematiek; verslavingen en/of mishandeling/verwaarlozing.

Soms is er sprake van intergenerationele problematiek.

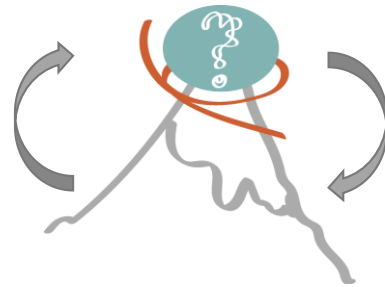
Op dit moment is het niet mogelijk en wenselijk om een scherpe grens te trekken in de omschrijving van de functies die er wel of niet onder vallen. De essentiële functies moeten deels nog ontwikkeld worden (we vragen een getransformeerde vorm van hulp) en de wijze waarop we de essentiële functies vorm willen geven is een groeimodel.

De afbakening van Essentiële functies is de doelgroepomschrijving: alle jeugdigen die vallen onder de doelgroep kunnen in aanmerking komen voor de inzet van de hoog specialistische expertise die samen de diensten Essentiële functies vormen.

Om toch enige duiding te geven: voorbeelden van huidige vormen van essentiële functies zijn opgenomen in de Verweringsstrategie Essentiële jeugdhulpfuncties 17 maart 2023, pagina 4.

LTA-zorg: landelijk gecontracteerde zorg (zoals SG-LVB) blijft onder landelijk contract vallen

Essentiële functies zijn alleen voor jeugdigen en gezinnen die onder de doelgroepomschrijving vallen (topje van de ijsberg!)



Op- en afschalen van zorg zo snel als mogelijk, met warme overdracht

Regionaal wat regionaal kan: jeugdigen die niet onder de doelgroepomschrijving vallen, ontvangen regionaal gecontracteerde hulp

Geen crisiszorg: daarvoor is ambulante Spoedhulp gecontracteerd

1.2 Getransformeerde zorg

Bij de verwerving van essentiële functies gaan we uit van getransformeerde zorg. Wat verstaan we daar onder?

In de getransformeerde zorg wordt de hulpvraag van de jeugdige/het gezin, ongeacht de aard van de problematiek en genodigde specialismen, integraal benaderd. En de geboden hulp is gericht op de best mogelijke ontwikkeling van de jeugdige naar volwassenheid en een zo zelfstandig mogelijk functioneren in de maatschappij.

De manier waarop we de zorg nu hebben georganiseerd en gefinancierd, leidt tot afbakening van producten en specialismen. Hierdoor kan een beperkte groep met zeer complexe problemen geen passende zorg krijgen. Om een integrale benadering te realiseren is een transformatie nodig om deze schotten te doorbreken. Dat kan alleen in samenwerking tussen opdrachtgevers (gemeenten) en opdrachtnemers (zorgaanbieders). Omdat we alleen samen, vanuit de zorgvraag van de

jeugdige /het gezin, de zorg en ondersteuning integraal kunnen organiseren. Dat vraagt van de opdrachtgevende jeugdhulp regio's om vanuit co-creatie en partnerschap naar de opdrachtnemers te kijken, en van opdrachtnemers dat zij buiten hun vertrouwde professionele structuren durven organiseren (denk aan ontschotting tussen jeugd- en opvoedhulp en GGZ).

Opdrachtgevers en opdrachtnemers delen de constatering dat het beter moet voor de jeugdigen en gezinnen met de meest intensieve zorgvraag. Wat we niet meer willen is dat jeugdigen schade en/of trauma's oplopen door jeugdzorg. Dat betekent onder andere geen opnames in specialistische voorzieningen zonder perspectief. En voor wat betreft de overall ambitie, sluiten we ons aan bij de doelstellingen van de beweging van 0.

Omdat we beseffen dat we van de essentiële functies een ingrijpende transformatie verwachten, gaan we een langdurige samenwerking aan met een aantal gecontracteerde partners. Dit, om de beoogde transformatie gezamenlijk vorm te geven. We hebben in dit traject aandacht voor de eisen die dit stelt aan het opdrachtgeverschap én de wijze waarop zorgaanbieders deze getransformeerde zorg kunnen ontwikkelen. We doen dit door een gezamenlijk commitment aan de opdracht. Alle partijen zijn zich ervan bewust zijn dat dit vraagt om stappen te zetten buiten de gebaande paden. Het vraagt monitoring, transparantie, reflectie, sturing en vertrouwen in elkaar om ook het kritische gesprek te kunnen voeren.

We beseffen ons terdege dat het inrichten van de essentiële functies niet de oplossing voor alle problemen is. Vanuit het aanbod van essentiële functies moet geleerd worden welke interventies eerder ingezet moeten worden, om instroom in essentiële functies te beperken of voorkomen.

Het ultieme doel dat ons voor ogen staat, is de afbouw van essentiële functies omdat in de regio's een versterking heeft plaatsvonden en het regionaal aanbod toereikend is om ook deze jeugdigen en hun gezinnen goed te helpen.

Deze visie op essentiële functies kunnen we alleen realiseren via een verwervingstraject, waarbij we niet het huidige aanbod inkopen maar een zorgaanbod verwerven dat zich gaat transformeren. We willen vanaf de start loskomen van de bestaande productstructuren en specialismen, maar beseffen goed dat het nodig is om in de praktijk op de bestaande structuren verder te bouwen. Daarom hanteren we productbeschrijvingen die, houvast bieden en kaders stellen, met maximale ruimte om de productstructuur op termijn los te laten of aan te passen.

In onderstaande product beschrijvingen schetsen we de gewenste producten op basis van de huidige indelingen en inzichten. We realiseren ons dat deze product beschrijvingen de komende jaren aangepast moeten worden.

1.3 Algemene kwaliteitseisen en onderzoek

Een kwaliteitskader voor te transformeren zorg moet een dynamisch kader zijn. We willen het 'anders' doen om de beoogde transformatieresultaten te bereiken. Hoe dat 'anders' er precies uit moet zien en welke aanpassingen wel en niet werken moet (deels) nog blijken. Er wordt veel onderzoek gedaan naar andere vormen van jeugdhulp en de richtlijnen en veldnormen blijven in beweging. Het is belangrijk dat alle partijen die betrokken zijn bij de transformatie zich hiervan bewust zijn en afspraken maken over die continue benodigde aanpassing van het kader. Het gesprek hierover moet een plek krijgen in het contract- en kwaliteitsmanagement. Juist omdat het zo belangrijk is om te leren van de ervaringen uit het veld en de wetenschappelijke onderzoeken die uitgevoerd worden, sturen we er op dat de aanbieders van essentiële functies de wettelijke kaders en professionele standaarden hanteren zoals de (geactualiseerde) Veldnormen, Kwaliteitskaders (zoals Kwaliteitskader JZ+), landelijke Richtlijnen (zoals de Richtlijn residentiële jeugdhulp) en hun werkwijze baseren op de meest recente wetenschappelijke inzichten (zoals wetenschappelijk onderzoek gefinancierd vanuit ZonMw). De transformatie sluit daarmee inhoudelijk aan op de best beschikbare actuele wetenschappelijke

inzichten. Aanbieders verdiepen zich hierin en vertalen deze inzichten naar de werkpraktijk.

1.4 Toetsing van de beoogde resultaten

Het succes van de transformatie wordt bepaald door de resultaten te toetsen aan de volgende criteria:

- Niet de jeugdige verplaatsen, maar de zorg
De tekortkomingen in het integraal werken (geen passende zorg kunnen bieden) worden nu opgelost door de jeugdige te verplaatsen naar een andere aanbieder/ locatie. We moeten het gaan oplossen door de professionals/ de professionele ondersteuning te verplaatsen naar de jeugdige.
- Systemisch werken
De problemen van de jeugdige staan nooit op zichzelf. Ieder systeem rond de jeugdige maakt actief onderdeel uit van de oplossing. Bestaande netwerken worden verstevigd, de eigen kracht van het netwerk wordt vergroot en de zorgaanbieder adresseert, via de verwijzer, de problematiek van het netwerk zodat die wordt meegenomen in de oplossing. En daar waar geen netwerk aanwezig is, is dat samen met de jeugdige opgebouwd. De betrokkenheid van het netwerk bepaalt de robuustheid van de oplossing.
- Het gewone leven versterken
We gaan ervan uit dat hobbels horen bij het normale opgroeien en/of bij een bepaalde levensfase en dat deze vaak met elkaar in de sociale omgeving opgelost kunnen worden. We zetten in op het versterken van het gewone leven waarbij de specialistische jeugdhulpaanbieders hierbij aansluit en samenwerkt met het netwerk, systeem, onderwijs en andere aspecten van het 'gewone leven'.
- Samenwerken met het onderwijs
Onderwijspartners zijn, naast de ouders, een belangrijke constante factor voor jeugdigen en daarmee een essentieel onderdeel van de oplossing en borging van de te behalen resultaten. Het is een belangrijke partner om te betrekken bij het opstellen van het perspectief voor de jeugdige. We betrekken hierbij zoveel als mogelijk de huidige school van de jeugdige.
- Verbetering van het leefklimaat/ bieden van relationele veiligheid
Het verblijf in essentiële functies is zo thuis mogelijk vormgegeven. Dat zit in de aankleding van de huisvesting. Maar veel meer nog in de sfeer, de bejegening van de jeugdigen (een positief open leefklimaat – een basishouding waarbij veiligheid de basis vormt) en de betrokkenheid van het netwerk van de jeugdigen in de essentiële functies. Het gaat om traumasensitief werken. En het gaat om het bieden van relationele veiligheid: nabijheid, hoop en contact bieden aan een jeugdige. De pedagogisch begeleider blijft naast de jeugdige staan. Dat betekent dat de pedagogisch begeleider de regie niet overneemt, maar in overleg met de jeugdige kijkt wat nodig is. Vaak betekent dat dat er nabijheid en afleiding geboden wordt. Tot slot gaat het over het kunnen omgaan met het gedrag van jeugdigen. Veel jongeren ervaren dat bijv. suicidaliteit er niet mag zijn. Of in het geval van trauma, er onvoldoende rekening wordt gehouden met triggers waardoor jongeren van slag raken.
- Cultuursensitief werken
Om een goede werkrelatie te kunnen opbouwen, is goed contact met jeugdige en ouders van belang. Het gaat hier met name over een professionele houding van waaruit de professional voorspelbaar gedrag laat zien en betrouwbaar is. De instreek is om samen met de jeugdige en ouders te gaan begrijpen wat zij nodig hebben. Om vervolgens samen met hen te bepalen wat zij aan hulp en ondersteuning nodig hebben. De verklarende analyse is hierin leidend. Er zijn ook ouders die niet goed met het gangbare schriftelijke materiaal uit de voeten kunnen, bijvoorbeeld doordat ze de taal niet goed

mchtig zijn, laag zijn opgeleid of een licht verstandelijke beperking hebben. Zij kunnen ook moeite hebben met bepaalde interventies, omdat deze uitgaan van een taalvaardigheid en een abstractievermogen dat bij hen niet voldoende aanwezig is. De professional doet er daarom goed aan om te zorgen voor begrijpelijke taal, en om voor een interventie te kiezen die aansluit bij de capaciteiten van zowel de ouders als de jeugdige.

- De tijdelijkheid van de ondersteuning in de essentiële functies
De inzet van essentiële functies heeft zoveel mogelijk een tijdelijk karakter. We koersen altijd op 'normaliseren'. Als het mogelijk is keert de jeugdige keert terug naar de regio (bij voorkeur naar huis en als dat niet mogelijk is naar een fijne woonplek zoals een gezinshuis). In sommige gevallen blijkt dat een jeugdige een langdurig woonperspectief nodig heeft en stroomt een jeugdige door naar een levensbestendige verblijfsplek (zoals onvoorwaardelijk wonen) waar de jeugdige met ondersteuning kan toewerken naar volwassenheid.
- De beschikbaarheid is gegarandeerd
Essentiële functies zijn beschikbaar. Indien een verblijfsplek niet direct voor handen is, wordt ambulante aanbod binnen de essentiële functies als overbruggingszorg geboden.

1.5 Poortwachter essentiële functies via aanmeldteam essentiële functies

De beoordeling of de hulpvraag opgepakt moet worden binnen de essentiële functies of regionaal is altijd professioneel maatwerk op grond van een goede analyse (verklarende analyse).

Om de toegang tot de essentiële functies goed te laten verlopen, organiseert ieder cluster een aanmeldteam essentiële functies. Zij verlenen toegang tot de hoog specialistische zorg met verblijf op basis van het advies van het regionaal expertteam (RET) of de voorzitter van het regionaal expertteam³. Dit aanmeldteam beoordeelt op inhoudelijke gronden of een hulpvraag thuishoort binnen de essentiële functies. Voor plaatsing in de essentiële functies is altijd een Verklarende Analyse vereist. Beoordelen op inhoudelijke gronden betekent dat er een zorgvuldige matching moet plaatsvinden die o.a. gebaseerd is op een verklarende analyse. Het aanmeldteam essentiële functies weet dat het hoog specialistisch aanbod ook beschikbaarheid moet kunnen garanderen van een mobiele brigade (brandweer functie) voor die jeugdigen/gezinnen die dat echt nodig hebben. Het aanmeldteam essentiële functies zet altijd 'matched care' in. Voor jeugdigen die zorg nodig hebben vanuit de essentiële functies hanteert het cluster geen contra-indicaties. Voorbeelden van contra-indicaties die we in de huidige vorm van jeugdhulp vaak tegenkomen: jeugdigen met verslavingsproblematiek, jeugdigen met een combinatie van GGZ-problematiek en ernstige gedragsproblemen, jeugdigen met ernstige gedragsproblemen gecombineerd met zeer laag IQ, jeugdigen met forensisch profiel etc.

1.6 Welke aanpassingen verwachten we in de organisatie en uitvoering van de zorg

Het verloop van het hulpproces voor hoog specialistische zorg met verblijf ziet er als volgt uit:

³ Niet alle RET's in Gelderland zijn op deze manier ingericht. Dit vergt regionale aanpassingen in de taken en werkwijze RET's.

○ **Instroomproces**

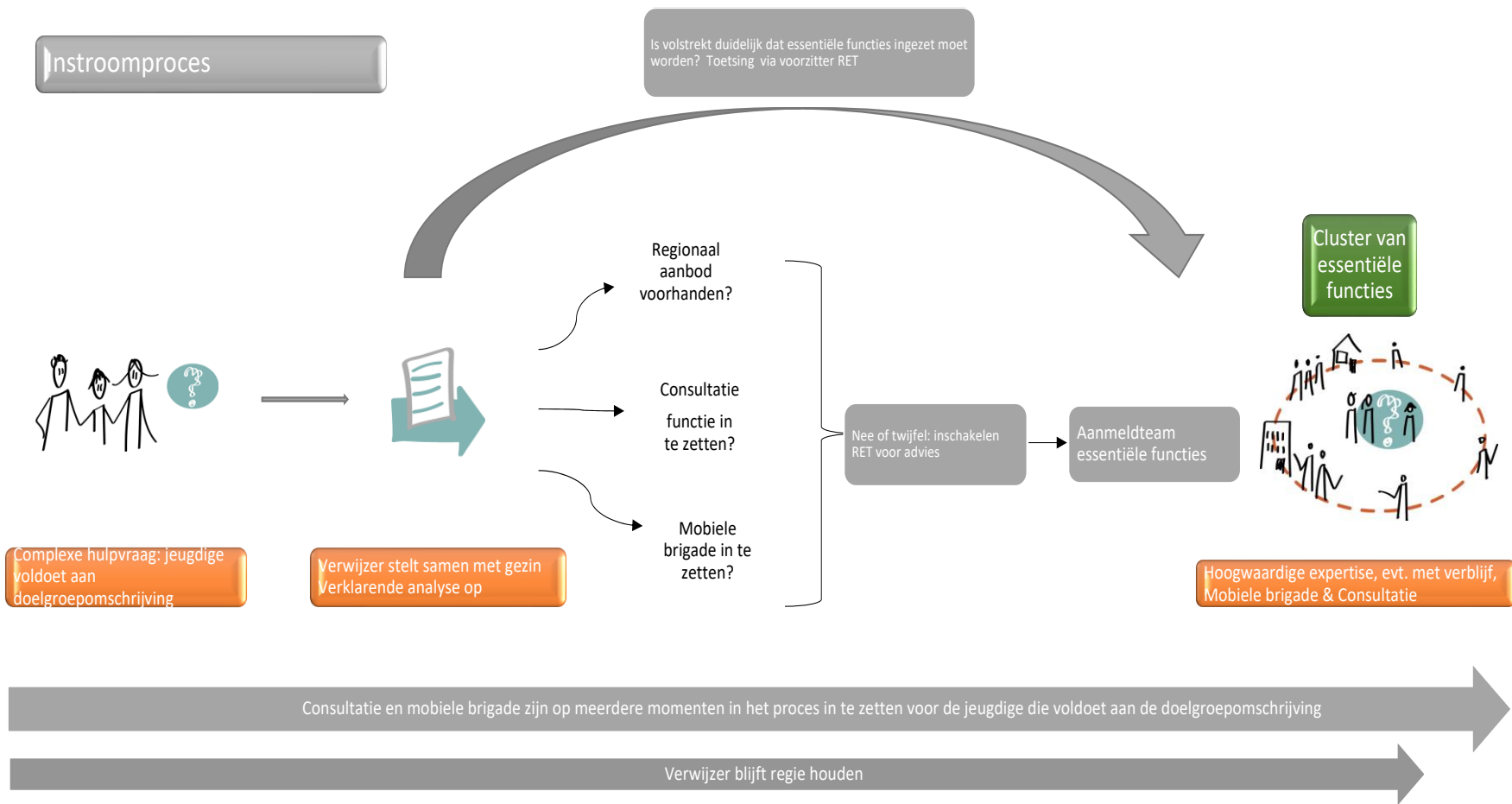
Essentiële functies is een zodanig specialistisch en schaars goed, dat we dat alleen via matched care willen inzetten. Dit stelt eisen aan een zorgvuldige matching, maar ook aan een zorgvuldige toeleiding.

De hulpvraag voor toegang tot de essentiële functies komt van een verwijzer en van de verwijzer wordt verwacht dat zij samen met de jeugdige/ het gezin een verklarende analyse hebben opgesteld. Als de verwijzer constateert dat het regionale aanbod onvoldoende is om een passend antwoord te formuleren voor de hulpvraag, leggen ze de vraag voor aan het RET. Het RET adviseert over de best passende zorg en eventueel over het stutten en steunen vanuit de essentiële functies als dat direct nodig is.

Als de jeugdige bij een regionale zorgaanbieder verblijft en vastloopt, heeft de aanbieder contact met het lokale team/de GI en schakelt als het nodig is met het aanmeldteam essentiële functies. Ook hier toetst het aanmeldteam essentiële functies of een verklarende analyse beschikbaar is, zo niet, dan moet deze gemaakt worden. En zij toetsen of de essentiële functies op grond van de Verklarende Analyse een passend aanbod is. De zorgaanbieder van de jeugdige heeft zorgplicht totdat de aanbieder van essentiële functies (tijdelijke) zorg inzet. In de eerste plaats wordt de mobiele brigade ingezet of consultatie en advies ingezet om te voorkomen dat de jeugdige wordt overgeplaatst (niet de jeugdige verplaatsen maar de zorg).

De regionale aanbieders die een jeugdige in zorg hebben die voldoet aan de doelgroepomschrijving moeten dus ook gebruik kunnen maken van consultatie en advies of de mobiele brigade om de eventuele plaatsing in essentiële functies te kunnen voorbereiden maar vooral voor ondersteuning om daarmee te voorkomen dat een jeugdige overgeplaatst wordt. Kern is dat wanneer met inzet van het hoogwaardige specialisme vanuit de essentiële functies een maatwerkoplossing kan worden gevonden die (deels) continuïteit biedt van wonen in gezinsverband of aan onderwijs, deze oplossing voorliggend is aan plaatsing met verblijf binnen de essentiële functies. Ook hier is de Verklarende Analyse weer leidend. Daaruit moet blijken wat voor dat moment de meest passende interventie is.

Dit instroomproces beschrijft de koninklijke route waar, indien nodig voor goede hulpverlening, van afgeweken kan worden. Bijvoorbeeld als volstrekt helder is wat de jeugdige/gezin nodig heeft is de tussenkomst van het RET niet nodig. Dan kan een beknopte toetsing door de voorzitter van het betreffende RET voldoende zijn.



Doelgroepomschrijving: Essentiële functies zijn de **specialistische zorgvormen** die zich richten op kwetsbare jeugdigen en hun gezinnen. Wie zijn dat? Hun hulpvragen - en de oorzaken ervan - zijn divers (heterogeen). Daarmee kan niet gesproken worden over een samenhangende doelgroep. De overeenkomst? Er is vaak sprake van **meervoudige en complexe hulpvragen**. Niet één van de problematieken is bovenliggend, maar het is een **combinatie van meerdere kernproblemen**. Tegelijkertijd ontbreekt een aantal beschermende factoren, zoals gehechtheid en een veilige omgeving. De combinatie van factoren zorgt voor **ernstige ontregeling, en/of veiligheidsrisico's** bij de jeugdige zelf en in de omgeving. Op het niveau van de jeugdigen kan er sprake zijn van een combinatie van:

- (Vermoeden) van psychiatrische stoornissen
- Gedragsproblemen – (o.a. forensisch gedrag)
- Persoonlijkeheidsproblematiek wijzend in de richting van duurzame individuele kenmerken
- Slachtofferschap van mensenhandel
- Achterstand in de (functie)ontwikkeling
- Gezondheidsproblemen, somatische aandoeningen
- Problematische gezinsachtergrond: echtscheiding; huiselijk geweld; financiële problemen; psychiatrische problematiek; verslavingen en/of mishandeling/verwaarlozing.

Soms is er sprake van intergenerationale problematiek.

- **Doorstroom proces**

Het verblijf in de essentiële functies is een tijdelijke passage in het leven van een jeugdige. Vanaf de start van de inzet van de mobiele brigade of opname in de essentiële functies, wordt een integraal zorgaanbod geboden dat aansluit bij de hulpvraag van de jeugdige/ het gezin. Professionals werken samen rondom de hulpvraag van de jeugdige. Zij overwinnen, in het belang van de jeugdige, de professionele dilemma's. Zij nemen gezamenlijk verantwoordelijkheid voor de hulp die wordt geboden en spreken onderling af wie hoofverantwoordelijk is. Dit vraagt ook van de opdrachtgevers om contact te onderhouden met de inspectie (IGJ) om hen te betrekken bij de dilemma's in de praktijk die verband houden met de mogelijkheden en beperkingen van het professioneel kader om de zorg passend georganiseerd te krijgen.

Jeugdigen die worden geplaatst in de essentiële functies worden geplaatst op een plek waar alle benodigde essentiële functies kunnen worden uitgevoerd. Dat betekent dus niet weer overplaatsen binnen de essentiële functies. We verwachten dat het verblijf in een kleinschalige setting is. De ouders/het netwerk/onderwijs van de jeugdige zijn betrokken bij het verblijf in de essentiële functies. Er worden doelen opgesteld, die een logisch gevolg zijn op de redenering van de Verklarende Analyse, ouders en het netwerk zijn actief betrokken (logeermogelijkheden of bijdragen aan het huiselijk klimaat, bijv. samen koken). Het doel van de behandeling is om de belemmering in de ontwikkeling van de jeugdige zo goed mogelijk weg te nemen en de jeugdige te ondersteunen om zo zelfstandig mogelijk te functioneren in de maatschappij, uitgaande van de condities die de jeugdige langdurig bij zich draagt. Tussentijdse evaluaties met ouders en jeugdige over de ingezette interventies zijn onderdeel van het werken aan doelen.

- **Uitstroom proces**

De jeugdige beschikt voor plaatsing over een perspectiefplan waarin vastgelegd is wat de jeugdige en het gezin nodig hebben om zo zelfstandig mogelijk in het leven te kunnen functioneren (BIG 5). Het gaat daarbij om zoveel mogelijk toekomst gericht te werken. Bij uitstroom uit de essentiële functies⁴ wordt dit aangevuld met afspraken over 'terugkeer'. In het terugkeerplan wordt vastgelegd aan welke condities de terugkeerplek moet voldoen. Daarin is ook geborgd hoe de bereikte doelen in de essentiële functies verankerd worden op de terugkeerplek (bij voorkeur thuis of als dat nodig is opvolgend zorgaanbod). Ook worden afspraken gemaakt over de nazorg. Er is in ieder geval een warme overdracht (deze kan bestaan uit een begeleider die nog een dienst meedraait, aanvullend aanbod vanuit de mobiele brigade, of de mogelijkheid om voor consultatie en advies aan te kloppen). Dit alles is erop gericht om terug naar de regio/thuis zo goed mogelijk te laten verlopen en terugval te voorkomen.

Het verloop van het hulpproces voor de essentiële functies vraagt ook aanpassingen in de 7 jeugdhulpregio's. Het vraagt van de regio's om hun regionale verantwoordelijkheid goed in te vullen en ervoor te zorgen dat er voldoende regionaal aanbod (ambulant en verblijfsaanbod) beschikbaar is na uitstroom uit de essentiële functies, zodat jeugdigen niet onnodig lang in de essentiële functies moeten verblijven.

⁴ Onvoorwaardelijk wonen valt ook onder essentiële functies, maar is gericht op een langdurige woonplek waar de jeugdige mag verblijven. Bij dit type plekken zal de uitstroom pas plaatsvinden ná het 18^{de} levensjaar van een jeugdige (met evt. uitloop tot 23 jaar).

1.7 Hoe ga je dit proces samen vormgeven?

Bij het aangaan van de overeenkomsten start de ontwikkeling volgens bovenstaande uitgangspunten. De ideale situatie is niet bereikt op 1-1-2024. In het vormgeven van dit ontwikkelproces zijn de volgende uitgangspunten cruciaal in hoe we met elkaar gaan werken:

- Netwerksamenwerking
Netwerksamenwerking start met elkaar leren kennen. Pas dan ligt er een basis om tot gezamenlijke ontwikkeling te komen. De samenwerking moet zich richten op het organiseren van goede, passende zorg voor jeugdigen met complexe hulpvragen. Alle betrokkenen staan naast het gezin en gaan samen aan de slag om jeugdigen voldoende toe te rusten om zo zelfstandig mogelijk in de maatschappij te kunnen functioneren. Partijen werken vanuit dezelfde visie en normen en waarden. Deze zorg geven we vorm op basis van partnerschap.
- Vertrouwen
Zorgaanbieders moeten de ruimte hebben om te doen wat nodig is voor jeugdigen en hun gezinnen. Het gaat immers om een zeer specifieke groep jeugdigen. Zij hebben de specifieke expertise om samen met hen te bepalen wat nodig is. Vanuit de gemeenten wordt hiertoe een kader geboden waarbinnen zij kunnen bewegen. Dit kader bouwen we samen waarbij we ons bewust zijn dat er verschillende belangen bestaan. Door leren en ontwikkelen en monitoring volgen we het resultaat en stellen we waar nodig het kader bij. Dat vraagt van alle betrokken partijen om over de grens van de eigen verantwoordelijkheden heen kijken en zich te richten op het gezamenlijke doel.
- Leren en ontwikkelen
Samen richten de regio's en de aanbieders een leercyclus in. Die leercyclus is ook gericht op bijstelling. 'Doen we de juiste dingen en doen we deze dingen goed'. Waar is aanpassing nodig om de beoogde resultaten te bereiken. Daarbij kijken we ook of we de dingen efficiënt en effectief doen. We formuleren gezamenlijk een jaaropgave en daar committeren partijen zich aan. We werken op basis van gelijkwaardigheid. In die leercyclus analyseren aanbieders en regio's de problemen die we tegenkomen en de inzichten die uit onderzoek naar voren zijn gekomen. We passen de al beschikbare kennis over dat wat werkt toe. We prioriteren jaarlijks wat we wel en niet oppakken. Zo werken we samen in een lerend netwerk. Transformeren doe je samen en je bent gezamenlijk verantwoordelijk. We moeten ons realiseren dat hier tijd voor nodig is. Het vergt een omslag in gedrag en denken. We moeten beleidsoverstijgend kijken wat de effecten zijn op het hele terrein van jeugdhulp.
- Borgen van kennis
Het is een uitdaging om kennis uit onderzoek (kennis over wat werkt voor deze doelgroep) en uit de leercycli daadwerkelijk te laten landen in de praktijk maar ook om het geleerde vervolgens vol te houden (methodiektrouw). Borging van de kennis is ontzettend belangrijk. We maken hierover concrete afspraken met elkaar: hoe monitoren we of de praktijk aansluit bij hetgeen we geleerd hebben uit onderzoek en leercycli en wat is er nodig om kennis in de praktijk te borgen?
- Monitoring
Monitoring is zowel kwantitatief als kwalitatief. We ontwikkelen de monitor samen zodat voor alle betrokkenen de relevante parameters worden meegenomen in het leerproces. De monitoring is de tool van het leerproces én voor de verantwoording van de besteding van de publieke middelen. Een goede monitor bestaat niet alleen uit het bijhouden van data en het 'afvinken' van kwaliteitseisen. Bij de transformatie zoals we die willen bewerkstelligen zijn letterlijk 'de ervaringen en observaties' van mensen die betrokken zijn bij de jeugdhulp (in verschillende hoedanigheden) van belang. Hoe ervaren jeugdigen en ouders die getransformeerde jeugdhulp, wat ervaren groepsbegeleiders bij het werken met de jeugdigen, wat zien partners in de keten

veranderen etc.? We maken hierbij gebruik van bestaande formats, zoals ontwikkeld vanuit Ketenbreed leren. Die belangrijke informatie ontvangen we alleen door echt met elkaar in gesprek te gaan en daarbij door te vragen en te luisteren en door letterlijk ‘te kijken’ in de praktijk. In de contractfase moet ruimte zijn voor visite en dialoog.

5.2 BLOK II TE VERWERVEN DIENSTEN

We verwerven drie diensten die in samenhang moeten worden geleverd:

- Kennis voor consultatie
- Mobiele brigade
- Hoog specialistische jeugdhulp zo nodig met verblijf:

De samenwerkende aanbieders hebben de hoog specialistische kennis en ervaring die benodigd is voor de doelgroep zoals omschreven voor essentiële functies. De samenwerkende aanbieders zijn dan ook gezamenlijk verantwoordelijk voor het leveren van de drie diensten binnen een cluster.

5.2.1 Kennis voor consultatie

Criteria	Omschrijving
Omschrijving	Consultatie hoog specialistische expertise jeugdzorg
Resultaat	Door inzet van consultatie krijgen professionals van aanbieders, regionale expertteams, de verwijzers en het onderwijs handvatten in de omgang met en begeleiding van de jeugdige en het systeem, waardoor hij/zij kan blijven op de plek waar ze wonen. Een verplaatsing van de jeugdige wordt zoveel mogelijk voorkomen.
Problematiek	Essentiële functies zijn de specialistische zorgvormen die zich richten op jeugdigen en hun gezinnen. Wie zijn dat? Hun hulpvragen - en de oorzaken ervan - zijn divers (heterogeen). Daarmee kan niet gesproken worden over een samenhangende doelgroep. De overeenkomst? Er is vaak sprake van meervoudige en complexe hulpvragen. Niet één van de problematieken is bovenliggend, maar het is een combinatie van meerdere kernproblemen. Tegelijkertijd ontbreekt een aantal beschermende factoren, zoals gehechtheid ^[1] en een veilige omgeving. De combinatie van factoren zorgt voor ernstige ontregeling, en/of veiligheidsrisico's bij de jeugdige zelf en in de omgeving. Op het niveau van de jeugdigen kan er sprake zijn van een combinatie van: <ul style="list-style-type: none"> • (Vermoeden) van psychiatrische stoornissen • Gedragsproblemen (o.a. forensisch gedrag) • Persoonlijkheidsproblematiek wijzend in de richting van duurzame individuele kenmerken

	<ul style="list-style-type: none"> • Slachtofferschap van mensenhandel • Achterstand in de (functie)ontwikkeling • Gezondheidsproblemen, somatische aandoeningen • Problematische gezinsachtergrond: echtscheiding; huiselijk geweld; financiële problemen; psychiatrische problematiek; verslavingen en/of mishandeling/verwaarlozing. Soms is er sprake van intergenerationele problematiek. <p>Afbakening: De consultatie richt zich op de professionals die jeugdigen waarbij deze problematiek speelt begeleiden.</p>
Kenmerken product	<ul style="list-style-type: none"> ○ Het consultatieteam brengt de expertise vanuit de hoogspecialistische zorg naar de voorkant en denkt mee met de professionals vanuit de context van de jeugdige en zijn omgeving Het team wordt vroeg in het proces ingezet, dus niet acuut. ○ De consultatie draagt bij aan het realiseren van het doel: het opheffen van de belemmering in de ontwikkeling van de jeugdige en voorkomen van verplaatsingen van een jeugdige. Dat vraagt om een open en brede blik. ○ Het consultatieteam moet bestaan uit een multidisciplinair team dat hoog specialistische expertise ten aanzien van de beschreven doelgroep in huis heeft, dat breed kan kijken en expertise vanuit verschillende vakgebieden, maar ook vanuit verschillende functies herbergt. Dat betekent dat een kinderpsychiater deelneemt, maar ook een orthopedagoog generalist, een systeemtherapeut of een klinisch psycholoog. ○ Het consultatieteam vervult een laagdrempelige functie: <ul style="list-style-type: none"> - Het team is makkelijk te bereiken per telefoon of online - Snel in te zetten (binnen 3 werkdagen). - Professionals die consultatie bieden zijn benaderbaar, toegankelijk, nieuwsgierig, niet oordelend en onafhankelijk.

5.2.2 Mobiele brigade

Criteria	Omschrijving
Omschrijving	Hoog-specialistische mobiele brigade
Resultaat	Door inzet van de mobiele brigade krijgt de jeugdige die valt onder de doelgroepomschrijving passende ambulante hulp van specialisten en experts die werkzaam zijn binnen de essentiële functies, waardoor hij/zij kan blijven op de plek waar hij/zij woont. Een verplaatsing van de jeugdige wordt zoveel mogelijk voorkomen.
Problematiek	Essentiële functies zijn de specialistische zorgvormen die zich richten op jeugdigen en hun gezinnen. Wie zijn dat? Hun hulpvragen - en de oorzaken ervan - zijn divers (heterogeen). Daarmee kan niet gesproken worden over een samenhangende doelgroep. De overeenkomst?

	<p>Er is vaak sprake van meervoudige en complexe hulpvragen. Niet één van de problematieken is bovenliggend, maar het is een combinatie van meerdere kernproblemen. Tegelijkertijd ontbreekt een aantal beschermende factoren, zoals gehechtheid^[1] en een veilige omgeving. De combinatie van factoren zorgt voor ernstige ontregeling, en/of veiligheidsrisico's bij de jeugdige zelf en in de omgeving. Op het niveau van de jeugdigen kan er sprake zijn van een combinatie van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • (Vermoeden) van psychiatrische stoornissen • Gedragsproblemen (o.a. forensisch gedrag) • Persoonlijkheidsproblematiek wijzend in de richting van duurzame individuele kenmerken • Slachtofferschap van mensenhandel • Achterstand in de (functie)ontwikkeling • Gezondheidsproblemen, somatische aandoeningen • Problematische gezinsachtergrond: echtscheiding; huiselijk geweld; financiële problemen; psychiatrische problematiek; verslavingen en/of mishandeling/verwaarlozing. <p>Soms is er sprake van intergenerationele problematiek.</p> <p>Afbakening: De jeugdigen die in aanmerking komen voor inzet vanuit de mobiele brigade behoren tot de omschreven doelgroep en dreigen zonder tussenkomst van de mobiele brigade uit huis of verplaatst te worden, omdat de reeds ingezette ondersteuning onvoldoende expertise en kennis heeft voor deze meervoudige, complexe hulpvraag.</p>
Kenmerken product	<ul style="list-style-type: none"> ○ De hoog-specialistische mobiele brigade die gevormd wordt met specialisten en experts van de gecontracteerde aanbieders essentiële functies wordt ingezet voor jeugdigen zoals beschreven onder de doelgroep. Deze zorg kan niet door het reguliere veld geboden worden De doelgroep vormt de afbakening van de omvang van het product. ○ Alle jeugdigen die beschreven staan ontvangen passende zorg met het doel om uithuisplaatsing of verplaatsing te voorkomen. Dat brengt met zich mee dat er geen contra-indicaties gehanteerd worden. Aanbieders uit verschillende disciplines (onder andere J&O, GGZ, verslavingszorg, forensische zorg) werken samen in een cluster om de benodigde zorg te leveren en de specifieke kennis en vaardigheden in te zetten waar behoefte aan is. Hierbij zijn ook ervaringsdeskundigen inzetbaar. ○ De mobiele brigade biedt daarvoor de volgende diensten voor cliënten die tot de doelgroep essentiële functies behoren: <ul style="list-style-type: none"> - Diagnostiek en behandeling - Begeleiding van medewerkers van zorgaanbieders <i>Psycho-educatie en training op persoon/context/situatie afgestemde handelingsadviezen</i> - Vliegende keep (het kortdurend stutten en steunen van een gezin of zorgaanbieder, niet zijnde in crisis) ○ De mobiele brigade wordt ingezet op basis van de Verklarende analyse, waarbij ook de school en bredere omgeving van de jeugdige en het systeem wordt meegenomen. ○ De mobiele brigade zet in op:

	<ul style="list-style-type: none"> - Het stutten en steunen van de verblijfssituatie in de breedte. De mobiele brigade stuurt aan op het versterken van de basis welke nodig is om de jeugdige een zo normaal mogelijk leven te laten leiden: sport, muziek, school, vriendjes etc. - Het indien nodig behandelen van een jeugdige. Dit betreft ook het systeem waar het duurzaam woont. - Het coachen van het systeem/de al aanwezige professionals of tijdelijk overnemen van begeleiding, gericht op verbeteren van het leefklimaat thuis zodat het thuis kan blijven wonen. Hierbij geldt dat ‘thuis’ ook een gezinshuis, pleeggezin of een woongroep kan betreffen. Het gaat in alle trajecten om maatwerk: ieder kind en zijn ouders/netwerk is anders. Dit vraagt ook dat er cultuursensitief gewerkt wordt. <ul style="list-style-type: none"> o De mobiele brigade is flexibel inzetbaar, zodat het systeem/betrokken professionals begeleiding, behandeling of coaching ontvangen op de tijden waarop dit nodig is (is ook buiten kantooruren). o Voor de mobiele brigade geldt geen wachtlijst. Inzet van de ambulante ondersteuning is altijd direct beschikbaar. o Er wordt gewerkt met vaste personen die gedurende het hele traject met de jeugdige/de professional mee lopen. Tijdens een noodzakelijke uithuisplaatsing of verplaatsing blijft de mobiele brigade betrokken. Wanneer toch een uithuisplaatsing of verplaatsing noodzakelijk is, draagt de mobiele brigade vanaf dag 1 bij aan terugkeer naar huis. o Inzet van de mobiele brigade vraagt gedurende het traject een nauwe samenwerking met de lokale toegang. o De mobiele brigade legt (i.s.m. de lokale toegang) verbinding met reguliere jeugdhulp, zodat er een gedurende of na afloop van de betrokkenheid passende (na)zorg beschikbaar is. Er vallen hierdoor geen gaten in de hulpverlening. De mobiele brigade blijft na overdracht beschikbaar, als back-up voor de reguliere jeugdhulp (waakvlamcontact). Hier kan het lokale team een goede rol in vervullen.
--	---

5.2.3 Hoog specialistische jeugdhulp, zo nodig met verblijf (eventueel met een gesloten machtiging)

Criteria	Omschrijving
Omschrijving	Hoog specialistische jeugdhulp zo nodig met verblijf (eventueel met gesloten machtiging op grond van artikel 6.1.2. Jeugdwet of een beschikking van de rechter op grond van de Wet Zorg en Dwang)
Resultaat	De ernstige belemmering in de ontwikkeling van de jeugdige is weggenomen en de jeugdige en zijn/haar ouders of netwerk heeft voldoende handvatten aangeleerd om ernstige belemmering in de ontwikkeling te voorkomen.
Doelgroep	Essentiële functies zijn de specialistische zorgvormen die zich richten op jeugdigen en hun gezinnen. Wie zijn dat? Hun hulpvragen - en de oorzaken ervan - zijn divers (heterogeen). Daarmee kan niet gesproken worden over een samenhangende doelgroep. De overeenkomst? Er is vaak sprake van meervoudige en complexe hulpvragen. Niet één van de problematieken is bovenliggend, maar het is een combinatie van meerdere kernproblemen. Tegelijkertijd ontbreekt een aantal beschermende factoren, zoals gehechtheid ^[1] en een veilige omgeving. De combinatie van factoren zorgt voor ernstige ontregeling, en/of veiligheidsrisico's bij de jeugdige zelf en in de omgeving. Op het niveau van de jeugdigen kan er sprake zijn van een combinatie van: <ul style="list-style-type: none"> • (Vermoeden) van psychiatrische stoornissen

	<ul style="list-style-type: none"> • Gedragsproblemen – (o.a. forensisch gedrag) • Persoonlijkheidsproblematiek wijzend in de richting van duurzame individuele kenmerken • Slachtofferschap van mensenhandel • Achterstand in de (functie)ontwikkeling • Gezondheidsproblemen, somatische aandoeningen • Problematische gezinsachtergrond: echtscheiding; huiselijk geweld; financiële problemen; psychiatrische problematiek; verslavingen en/of mishandeling/verwaarlozing. • Soms is er sprake van intergenerationale problematiek. <p>Daarop aanvullend:</p> <p>De jeugdigen die in aanmerking komen voor hoogspecialistische jeugdhulp met verblijf op basis van een gesloten machtiging op grond van de Jeugdwet hebben ernstige opgroei-, opvoedingsproblemen of ontwikkelingsproblemen die de ontwikkeling van de jeugdige naar volwassenheid ernstig belemmeren; en waarbij opname en verblijf noodzakelijk zijn om te voorkomen dat de jeugdige zich aan deze jeugdhulp onttrekt of daaraan door anderen wordt onttrokken. Er is dus sprake van dat de veiligheid van de jeugdige wordt bedreigd.</p> <p>De jeugdigen die in aanmerking komen voor hoogspecialistische jeugdhulp met verblijf op basis van een rechterlijke machtiging in het kader van de Wet zorg en dwang hebben, hebben ‘ernstig nadeel’ waaronder wordt verstaan het bestaan van of het aanzienlijk risico op:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. levensgevaar, ernstig lichamelijk letsel, ernstige psychische, materiële, immateriële of financiële schade, ernstige verwaarlozing of maatschappelijke teloorgang, ernstig verstoorde ontwikkeling voor of van de jeugdige of een ander; b. bedreiging van de veiligheid van de jeugdige al dan niet doordat hij onder invloed van een ander raakt; c. de situatie dat de jeugdige met hinderlijk gedrag agressie van anderen oproept; d. de situatie dat de algemene veiligheid van personen of goederen in gevaar is.
Kenmerken product	<ul style="list-style-type: none"> ○ Hoog-specialistische zorg gecombineerd met verblijf, onderwijs en vrijetijdsbesteding voor alle jeugdigen zoals beschreven onder de doelgroep. De doelgroep vormt de afbakening van de omvang van het product. ○ Alle jeugdigen die beschreven staan ontvangen passende zorg binnen de benodigde veilige context. Dat brengt met zich mee dat er geen contra-indicaties gehanteerd worden. Aanbieders uit verschillende disciplines (onder andere J&O, GGZ, verslavingszorg, forensische zorg) werken samen in een cluster om de benodigde zorg te leveren en de specifieke kennis en vaardigheden in te zetten waar behoefte aan is. Het gaat hierbij om maatwerk: ieder kind en zijn ouders/netwerk is anders. ○ Er is scheiding tussen verblijf en zorg. Uitgangspunt is dat deze vorm van verblijf zoveel mogelijk voorkomen wordt (zo thuis mogelijk). Er wordt hoog-specialistische zorg geboden, waarbij verblijf soms ingezet kan worden (verblijf in de achterzak). De mobiele brigade wordt (waar mogelijk) als eerste beste optie ingezet. ○ In sommige situaties heeft een jeugdige een langdurig woonperspectief nodig en stroomt een jeugdige door naar een levensbestendige verblijfsplek (zoals onvoorwaardelijk wonen) waar de jeugdige met ondersteuning kan toewerken naar volwassenheid.

- De inzet van de hoog-specialistische zorg (soms met verblijf) is een logisch onderdeel van de hulp aan de jeugdige en de ouders/netwerk en is uitdrukkelijk geen onderbreking van het hulptraject. Daarbij is het van belang dat de al betrokken hulpverleners (behandelaren, gezinsvoogden etc.) meelopen bij de inzet van de hoog-specialistische jeugdhulp. Daarbij wordt het traject niet afgesloten, maar blijft men samen optrekken. Uiteindelijk is het doel weer logisch terug te keren naar de plek waar de jeugdige vandaan kwam.
- Er wordt gewerkt vanuit een systeembenadering: een kind maakt namelijk altijd onderdeel uit van een systeem:
 - De zorg wordt altijd in samenspraak met de jeugdige en ouders/voogd ingezet. Het gaat om maatwerk in het individuele traject in nauwe samenwerking met ouders
 - De jeugdige heeft altijd de beschikking over een voor hem/haar/hen belangrijke volwassene die hem/haar/hen bijstaat
 - Luister nog beter en oordeelloos naar jeugdigen en hun ouders, neem hun ervaringen serieus, werk vanuit verschillende deskundigheid gelijkwaardig samen met jeugdigen en hun ouders
 - 'zorg' voor het systeem (ten behoeve van de jeugdige) maakt onderdeel uit van de inzet: het gezin/systeem wordt geholpen samen met de jeugdige te functioneren
 - Deze vorm van jeugdhulp is zo nabij en zo kleinschalig (en huiselijk) mogelijk waarbij nabijheid van het netwerk en de hulpverlening cruciaal is, onderwijs zoveel mogelijk door kan gaan en er perspectief is voor de langere termijn.
 - Een belangrijk uitgangspunt bij de begeleiding en ondersteuning van de jeugdige is dat het gezin breed wordt betrokken. Dit betekent dat de ouders, ervaringsdeskundigen, informele steunfiguren, jeugdigen en professionals (inclusief onderwijs) integraal samen werken bij het inzetten (en oplossen) van de (hulp)vragen. Tijdens de intakeprocedure, de diagnostiek, het verblijf en ter voorbereiding van vertrek wordt dus gewerkt met alle betrokken partijen.
- Een cluster zorgt voor een goed leefklimaat voor een jeugdige, waarbij het bieden van relationele veiligheid het uitgangspunt is:
 - Als er verblijf wordt ingezet is dat een samenspel van verblijf, onderwijs en vrijetijdsbesteding.
 - De sfeer binnen het verblijf is gezinsgericht, evenals de bejegening van de jeugdigen (een positief open leefklimaat – een basishouding waarbij veiligheid de basis vormt). Er wordt relationele veiligheid geboden: nabijheid, hoop en contact bieden aan een jeugdige. De pedagogisch begeleider blijft naast de jeugdige en ouders staan. Dat betekent dat de pedagogisch begeleider de regie niet overneemt, maar in overleg met de jeugdige en ouders kijkt wat nodig is. Vaak betekent dat dat er nabijheid en afleiding geboden wordt.
 - Voor elke jeugdige in verblijf is een volledig regulier integraal dagprogramma beschikbaar. Deelname aan onderwijs heeft prioriteit. Aanbieders werken hiertoe samen met onderwijspartners. De jeugdige volgt passend onderwijs en mocht dat niet mogelijk zijn dan wordt ervoor gezorgd dat de jeugdige een vrijetijdsbesteding heeft. Er zijn voldoende activiteiten naschools: er is personeel beschikbaar zodat jeugdigen sociale en sportieve activiteiten kunnen doen. Eventueel vervoer naar onderwijs en vrijetijdsbesteding is hierbij inbegrepen.
 - Het verblijf is kleinschalig en gezinsgericht. Kleinschaligheid kan verschillend worden vormgegeven. Dat betekent dat er gewerkt wordt met groepen die een mix zijn van leeftijd, gender en problematiek. Hierbij is goede matching essentieel. Er wordt rekening gehouden met de leeftijd en de reden van plaatsing/problematiek. De grootte van de groep moet daarbij passend zijn. Hiervoor volgen we nadrukkelijk de uitkomsten van de studie(s) van het Consortium Kleinschaligheid.
 - Alle jeugdigen hebben een eigen (slaap)kamer. Verder zijn er familiekamers voor logees, om aanwezig te zijn of mee te zorgen of mee behandeld te worden. Daarbij gaat het niet alleen om ouders, maar kijken we ook naar andere belangrijke zaken voor de jeugdige waardoor ze zich veiliger en minder eenzaam voelen

Voorbeeld: Samira gaat voor een tijdje naar een kleinschalige verblijfsvoorziening. Het konijn gaat gewoon mee in een ren in de tuin.

- Als een jeugdige op een verblijfsplek wordt opgenomen is er voor hem of haar een 'zachte/veilige landing': vóór binnenkomst wordt een goede, passende plek geregeld voor een jeugdige. Daarbij wordt nabijheid geboden, zeker de eerste dagen. Er wordt contact gehouden met ouders/netwerk en de hulpverlening. Het is belangrijk om de jeugdige bij opname in een verblijfsfunctie niet af te snijden van alles wat hiervoor al is geweest. We kijken hiernaar vanuit het oogpunt van 'normaliseren'.

Voorbeeld: Saar vindt het spannend om te gaan logeren. Haar vader belt 's avonds even om te horen hoe het gaat en te laten merken dat hij er is voor Saar is, ook als ze bij een vriendin logeert. Datzelfde wordt ook gestimuleerd als Saar in een kleinschalige verblijfsvoorziening wordt opgenomen. Contact hebben en houden met ouder(s) en/of een voogd is een vanzelfsprekendheid en daar wordt volop op ingezet.

- o Het accent van de begeleiding ligt op traumasensitief en gezinsgericht werken. Hiervoor worden zij getraind en opgeleid.
- o Een team bestaat uit gedreven, gemotiveerde, met elkaar samenwerkende hulpverleners, met de competenties en vaardigheden om de juiste hulp te bieden. Belangrijk is dat medewerkers ruimte krijgen om te reflecteren op eigen handelen. Aanbieders zetten continu in op de ontwikkeling van het vakmanschap van de hulpverleners. De aanbieder maakt t.b.v. de doorontwikkeling van de hulpverleners gebruik van de kennis/richtlijnen/instrumenten die door diverse beroepsverenigingen, brancheverenigingen en kennisinstituten wordt ontwikkeld⁵.
- o We gaan uit van een klein stabiel team dat continuïteit biedt. Daarbij wordt zo min mogelijk inhuur ingezet. Het team biedt een veilige sfeer gericht op de basisbehoeften van de jeugdige vanuit de systeemgerichte benadering en een pedagogisch behandelklimaat met een schema therapeutische benadering waar nodig aangevuld met behandeling van een gedragswetenschapper of ambulant hulpverlener. In de nacht is er altijd een pedagogisch medewerker aanwezig (SKJ geregistreerd) die nabijheid kan bieden. Aan een groep is altijd een vaste orthopedagoog verbonden. Er is 24/7 beschikbaarheid en bereikbaarheid van personeel.
- o Om de passende zorg in te zetten werken de clusters met wetenschappelijk en praktijk-onderbouwde effectieve methodieken en is een variëteit aan diagnostiek, (groeps)begeleiding en behandeling (verbaal en non-verbaal) beschikbaar, passend bij de specifieke vraag en doelgroep.
- o De zorg wordt geleverd vanuit het perspectief als ware het toepassen van vrijheid beperkende maatregelen niet mogelijk is (nee, tenzij). Dat betekent in principe open deuren, die die alleen dicht gaan als dat tijdelijk nodig is en een machtiging is afgegeven. Er wordt tijdig gesignaleerd dat jeugdigen last hebben van stress. Daardoor zijn er andere opties (even wandelen, uit situatie halen) waardoor er minder escalatie optreedt.
- o Er zijn geen gedwongen afzonderingen: om dit te bereiken moet er voldoende tijd en echte aandacht per jeugdige georganiseerd worden. Er wordt niet gesepareerd of afgezonderd zonder dat de jeugdige daar om vraagt. Dat vereist het vermogen om (ondraaglijk) leed en risico's te verdragen, onveilig gedrag te managen en ontwikkeling te stimuleren samen met degenen, die om hulp vragen. Dat vraagt lef om te verdragen en niet-risicomidend te werken.

⁵ Zie bijvoorbeeld: <http://richtlijnenjeugdhulp.nl/>, <https://Professionaliseringjeugdhulp.nl/>, <https://www.nji.nl/nl/Kennis>

	<p>Voorbeeld: Sem woont met gedwongen kader in een kleinschalige voorziening. In een woede-uitbarsting gooit hij de planten door de woonkamer en raakt daarbij een schilderij dat van de muur afvalt en op een haar-na een andere jeugdige op de groep. De planten worden weer opgeruimd en teruggeplaatst zodat een huiselijke setting behouden blijft</p>
--	---

Bijlage B

OPZET BEKOSTIGING ESSENTIËLE FUNCTIES

De gemeenten die onder de G7 jeugdhulpregio' vallen zijn voornemens de essentiële functies gezamenlijk bovenregionaal in te kopen. In het toetredingsdocument essentiële functies en het kwaliteitskader essentiële functies staan de opdracht en de verwervingsprocedure nader uitgewerkt. Dit document wordt als bijlage bij het toetredingsdocument gevoegd en bevat een eerste uitwerking van de bekostiging van de opdracht essentiële functies. Dit document wordt in aanloop naar en ter voorbereiding op de overlegtafels verder uitgewerkt tot een bespreekdocument over bekostiging en tarieven.

In dit document staan de volgende onderdelen op hoofdlijnen beschreven:

1. Opzet van bekostigingsmodellen voor de diensten essentiële functies
2. Een toelichting op de regionale verdeling van kosten voor essentiële functies
3. Een toelichting op de voorgenomen indexeringsmethodiek voor tarieven voor essentiële functies
4. Een opzet voor de nadere uitwerking van dit document naar een bespreekdocument voor de overlegtafel

Het onderstaande figuur geeft een schematische weergave van de combinatie van bekostigingsmodellen die komende periode worden uitgewerkt.

Kennis en expertise

Mobiele brigade(s)
Hoog specialistische expertise in de vorm van een ambulante outreachenc team
Lump-sum
Bedrag per regio obv aantal jeugdigen onder 18

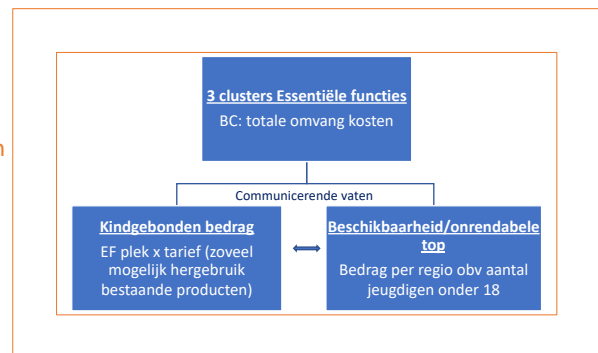
Kennis voor consultatie
Lump-sum
Bedrag per regio obv aantal jeugdigen onder 18

Coördinatie, monitoring en onderzoek
Lump-sum
Bedrag per regio obv aantal jeugdigen onder 18

Tijdelijk
Transformatie en frictiekosten
Opleiding, afvloeiing, projectleiding
lump-sum
bedrag per regio obv jeugdigen onder 18

Dienstenpakket verblijf

Conform
F en G
Bedden



Meerzorg (weinig voorkomend)
Individuele beschikking per kind
Gemeente van herkomst betaalt met factuur



Inkomsten uit andere regio's
via LTA of 'passantentarief'

Opzet van bekostigingsmodellen voor de diensten essentiële functies

De Gelderse gemeenten willen de essentiële functies organiseren in drie geografische clusters die gezamenlijk heel Gelderland kunnen bedienen. Per cluster willen de gemeenten een samenwerkingsverband van aanbieders contracteren die gezamenlijk drie diensten leveren:

1. Dienst 1: Hoog specialistische jeugdhulp met verblijf
2. Dienst 2: Ambulante 'mobiele brigade'
3. Dienst 3: Kennis voor consultatie

Naast het leveren van de drie bovengenoemde diensten is een kernonderdeel van de opdracht van een samenwerkingsverband het zorgen voor integraal aanbod waarbij aanbieders de samenwerking coördineren, gezamenlijk hulp en toegang organiseren en leveren, maar ook gezamenlijk leren, ontwikkelen en transformeren.

Dienst 1: Hoog specialistische jeugdhulp met verblijf

Dienst 1 bestaat uit twee onderdelen

a) De hoog specialistische jeugdhulp

De hoog specialistische jeugdhulp is de jeugdhulp die geen integraal onderdeel uitmaakt van het verblijf en die als los product kan worden ingezet. Door hulp en verblijf los te koppelen kunnen producten worden gestapeld en is de inzet van maatwerk beter mogelijk. Er zijn grofweg twee mogelijkheden om de hoog specialistische jeugdhulp mee te nemen in de verwerving van de essentiële functies:

- i. Voor de inzet van jeugdhulp maken de aanbieders in het samenwerkingsverband gebruik van de regionaal gecontracteerde producten en de voorwaarden die daarin zijn afgesproken.
- ii. In het kader van de verwerving van de essentiële functies maken de gemeenten met de aanbieders in het samenwerkingsverband afspraken over nieuwe in te zetten producten om invulling te geven aan de hoog specialistische jeugdhulp⁶.

Een tussenweg die voor de hand lijkt te liggen is gestart met de regionaal gecontracteerde producten om gedurende de overeenkomst met elkaar te onderzoeken of een nieuwe bovenregionale uitwerking mogelijk is, die een verbetering oplevert ten opzichte van de regionaal ingekochte producten. Op de korte termijn voorkomt dit extra administratieve lasten van producten en productcodes. Daarnaast biedt alternatief gemeenten en aanbieders de tijd en ruimte om met elkaar te verkennen hoe nieuwe bovenregionale producten er uit kunnen zien en van meerwaarde zijn. Daarnaast ontstaat er ook voldoende tijd om – als er wordt gekozen voor nieuwe producten – tot een passende overgang te komen van regionale contracten en bovenregionale afspraken.

In de voorbereiding op en tijdens de overlegtafel worden de keuzes over de inzet van bestaande regionale producten dan wel nieuwe bovenregionale producten nader met elkaar uitgewerkt.

b) Het verblijf

Met de bekostiging van verblijfsplekken streven de gemeenten de volgende doelen na:

1. Duurzame sturing op capaciteit en beschikbaarheid van schaarse Gelderse voorzieningen voor Gelderse jeugdigen.

⁶ Er valt vervolgens dan te onderzoeken op welke wijze de dienstverlening/producten bekostigd worden. Opties daarvoor zijn vaste productprijzen, prijzen op basis van ingezet specialisme van medewerkers of op basis van te behalen resultaten

2. Effectieve ombouw en doorontwikkeling van bestaande voorzieningen naar getransformeerd aanbod

Om bovenstaande doelen te bereiken stellen de gemeenten voor om voor de bekostiging van het verblijf op een wijze die de Gelderse gemeenten ook voor andere voorzieningen hanteren. Dit betekent een bekostiging bestaande uit twee delen:

Beschikbaarheidsbekostiging

- Door een minimaal aantal van het aantal in te kopen verblijfsplekken met beschikbaarheid te bekostigen sturen de gemeenten op de beschikbaarheid van schaarse plekken voor Gelderse kinderen. Voor de oude voorzieningen, maar juist ook voor het getransformeerd aanbod willen de gemeenten dat deze beschikbaar zijn wanneer de gemeenten ze nodig hebben. Het is de uitdaging om een goede balans te vinden tussen veel prikkel op het beperken en voorkomen van het gebruik van essentiële functies (met inspanningsgerichte bekostiging) en voldoende comfort bij aanbieder om onrendabele voorzieningen te behouden en voldoende comfort bij de gemeenten dat de hoog-specialistische verblijfsplekken voldoende beschikbaarheid zijn.
- Jaarlijks maken gemeenten met de aanbieders in het samenwerkingsverband afspraken over het aantal plekken dat de gemeenten inkopen en het deel dat daarvan met beschikbaarheidsbekostiging wordt bekostigd. De jaarlijkse afspraken vormen onderdeel van een meerjarige ontwikkeling waarin bestaande voorzieningen worden afgebouwd, getransformeerd aanbod wordt opgebouwd tot een gewenst niveau.
- De verwachte bezetting van verblijfsplekken is het uitgangspunt voor het bepalen van de beschikbaarheidskosten. Hierbij wordt gekeken naar het gebruik van verblijfsplekken op totaalniveau in Gelderland omdat de ervaring leert dat de aantallen per regio per jaar flink kunnen variëren. Slechts enkele complexe casussen meer of minder kunnen op regionaalniveau lijden tot grote verschillen. De impact hiervan op de beschikbaarheid van de bedden en de beschikbaarheidskosten is echter beperkt omdat er op totaalniveau meer stabiliteit is. Men spreekt hier ook wel van een “waterbed-effect”.
- Als meer verblijfsdagen worden afgenomen dan verwacht is er sprake van overbetaling. Als er minder dagen worden afgenomen dan verwacht zijn de kosten van de aanbieder niet gedekt. Verrekening van deze risico's vindt plaats op totaalniveau. Hierbij wordt ook rekening gehouden met het gebruik van plekken door niet-Gelderse kinderen, waardoor kosten van aanbieders alsnog gedekt zijn.
- In de uitwerking van het model is het van belang dat bij afrekening achteraf geen onderlinge verrekening tussen regio's en gemeenten nodig is.
- Ook meenemen gebruik van Gelderse plekken door kinderen buiten Gelderland voor passantentarieef (karakter model): Als er Gelderse kinderen komen terwijl bedden vol zijn (of door niet-Gelderse kinderen of door hoge piek) dan moet cluster alternatief vinden. De inzet van het alternatieve aanbod wordt afgerekend tegen het reguliere tarief en verrekend met de beschikbaarheidsbijdrage.
- Bij de sturing op de ontwikkeling van de capaciteit van voorzieningen is ook de stimulans op de gewenste ambulantisering van de essentiële functies noodzakelijk. Deze krijgen mede vorm door de mobiele brigade en de consultatie en advies, en zijn als zodanig onderwerp van gesprek met de aanbieders in het samenwerkingsverband.
- Als laatste is het goed om op te merken dat beschikbaarheidsbekostiging voor samenwerkingsverbanden in drie clusters alleen mogelijk is wanneer er maar één samenwerkingsverband per cluster inschrijft in de open house procedure. Als er meer samenwerkingsverbanden per cluster inschrijven die onderling geen noodzaak zien tot samenwerken, dan is het niet mogelijk om eenduidige afspraken te maken en strak te sturen op de afbouw van oude voorzieningen en de opbouw van nieuw getransformeerd aanbod. Aanbieders zien de noodzaak tot samenwerking en gezamenlijke inschrijving. Mochten in de praktijk er toch meer inschrijvingen op een cluster worden ingediend, dan zullen we een stap terug moeten doen en ons moeten herbezinnen op vervolgstappen.

Inspanningsgerichte bekostiging

- Het merendeel van de kosten voor de verblijfsplekken wordt bekostigd met inspanningsgerichte bekostiging: een tarief per etmaal dat bij daadwerkelijk gebruik wordt afgerekend.
- Dit biedt gemeenten een gezonde prikkel om ook het lokale en regionale aanbod optimaal te ontwikkelen en benutten en gebruik van de essentiële functies te voorkomen.
- Enkel wanneer het RET akkoord heeft gegeven na de Verklarende Analyse kan er gebruik gemaakt worden van de zorg vanuit de Essentiële Functies.
- Het is van belang om met aanbieders passende afspraken te maken. Tijdens de overlegtafel bespreken we onder andere wat de minimale aantallen plekken zijn om af te nemen in de beschikbaarheidsbekostiging.

In de voorbereiding van het opstellen de verblijfstarieven (beschikbaarheidsbijdrage en het inspanningsgerichte etmaaltarief) worden de volgende aspecten nader in beeld gebracht en uitgewerkt:

- Prognose aantal verblijfsdagen per plek en de mogelijke ontwikkeling in verkorting in stappen van 2 jaar
- Gewenste capaciteit aan plekken en raming van ontwikkeling van plekken gedurende de overeenkomst
- Vaststellen tarief op basis van intensiteitenmodel, in lijn met model dat in het kader van pilots driemilieu is gehanteerd.
- Vaststellen mate van onderbezetting per (type) plek. Hierbij rekening houden hoe dit zich verhoudt tot de bezettingsgraad die is verrekend in het tarief in het intensiteitenmodel.
- Voor de bekostiging van de afgenomen Jeugdhulp wordt er altijd gekeken naar de betaalde Taakgerichte Bekostiging en dit wordt verrekend tegen het aantal dagen dat er zorg afgenomen is (per gemeente). De overige ingezette zorg is PxQ in rekening gebracht bij de gemeenten. Afrekening van de beschikbaarheidsbijdrage tussen aanbieders en gemeenten volgt op basis van realisatie.

Dienst 2: Ambulante 'mobiele brigade'

Door inzet van de mobiele brigade krijgt de jeugdige die valt onder de doelgroepomschrijving passende ambulante hulp van specialisten en experts die werkzaam zijn binnen de essentiële functies, waardoor hij/zij kan blijven op de plek waar ze op dat moment woont. De kinderen die in aanmerking komen voor inzet vanuit de mobiele brigade vallen, dreigen zonder tussenkomst van de mobiele brigade uit huis of verplaatst te worden, omdat de reeds ingezette ondersteuning onvoldoende expertise en kennis heeft voor deze meervoudige, complexe hulpvraag.

De mobiele brigade heeft een brandweervunctie, moet direct inzetbaar zijn en heeft handelingsruimte nodig om 'te doen wat nodig is'.

De gemeenten willen de mobiele brigade met Fte-bekostiging financieren. Dat wil zeggen dat eerst bepaald moet worden welke functies in een team aanwezig moeten zijn. Vervolgens moet een raming worden gemaakt van de omvang van de gewenste inzet. Op Gelderse schaal bestaat deze dienstverlening nog niet. Het is daarom van belang om dit als een ontwikkeltraject te zien, klein te beginnen en gezamenlijk te leren hoe op een passende en wenselijke wijze kan worden doorontwikkeld.

Het is van belang om op te merken dat crisis geen onderdeel uitmaakt van de essentiële functies. De lokaal en regionaal ingekochte producten SEZ en ASH zijn voorliggend als het een crisissituatie betreft. De mobiele brigade wordt alleen ingezet als binnen het lokale en regionale veld geen oplossing voor handen is. Het geleidelijk ontwikkelen van het mobiele team moet helpen om een gepaste capaciteit te contracteren en dubbele bekostiging van capaciteit te voorkomen.

Dienst 3: Kennis voor consultatie

Door inzet van consultatie krijgen professionals van aanbieders, regionale expertteams, de verwijzers en het onderwijs handvatten in de omgang met en begeleiding van de jeugdige en het systeem, waardoor hij/zij kan blijven op de plek waar ze wonen. Een uithuisplaatsing of verplaatsing wordt zoveel mogelijk voorkomen. Het consultatieteam brengt de expertise vanuit de hoog specialistische hulp naar de voorkant en denkt mee met de professionals vanuit de context van de jeugdige en zijn omgeving. Het team wordt vroeg in het proces ingezet, dus niet acuut.

Deze dienst willen de gemeenten bekostigen met inspanningsgerichte bekostiging. Dit vraagt dat een inschatting wordt gemaakt van de functies die deelnemen in het in consultatieteam. Per functie dient een uurtarief/minuentarief te worden bepaald. Op basis van werkelijke inzet kan het consultatieteam worden bekostigd.

Hoewel de meeste regio's consultatie en advies hebben ingekocht, is het goed te benadrukken dat deze dienst betrekking heeft op hoog specialistische schaarse expertise die niet in alle regio's goed vindbaar of überhaupt beschikbaar is. Voor de regio's die consultatie & advies inspanningsgericht bekostigen is er geen risico op dubbele betaling. Het consultatieteam kan haar uren immers maar éénmaal declareren. Voor regio's die deze functie als onderdeel van taakgerichte bekostiging hebben gecontracteerd, is het van belang het regionale budget aan te passen op de verplaatsing van de hoog specialistische expertise naar het bovenregionale contract.

Voor alle bovenstaande bekostigingsmodellen voor de drie diensten geldt dat gemeenten en aanbieders een nieuwe samenwerking met elkaar aangaan. De afspraken moeten daarom niet in beton gegoten worden, maar stapsgewijs met elkaar verder ontwikkeld worden.

Coördinatie en transformatie in het samenwerkingsverband

Naast het leveren van de drie diensten spannen aanbieders in een samenwerkingsverband zich ook in om het aanbod te transformeren. Om het cluster van gemeenten te bedienen vraagt dit van aanbieders dat zij tijd investeren om de samenwerking te coördineren, gezamenlijk hulp te organiseren en leveren, maar ook gezamenlijk te leren en te hulp ontwikkelen. De gemeenten vinden het van belang om in de bekostiging en tarieven reële ruimte op te nemen voor de transformatie en doorontwikkeling die de gemeenten van aanbieders vragen.

In de voorbereiding op en tijdens de overlegtafel wordt verder uitgewerkt welke kosten logischerwijs volgen uit de opdracht die het samenwerkingsverband krijgt, die nog niet worden gedekt uit de bekostiging van de drie diensten. Hierbij is te denken aan kosten voor coördinatie en invulling van de gezamenlijke toegang en leren, ontwikkelen en transformeren. Onderdeel van deze voorbereiding op en gesprekken tijdens de overlegtafel is ook het uitwerken van een heldere afbakening van deze kosten en de wijze waarop deze onderbouwd kunnen en moeten worden door een inschrijvend samenwerkingsverband van aanbieders.

Verdeling regio's

De gemeenten en regio's willen duurzame afspraken maken met samenwerkende aanbieders over de capaciteit en beschikbaarheid van verblijfsvoorzieningen die binnen de essentiële functies vallen. Een deel van de bekostiging van de verblijfsvoorzieningen zal door middel van beschikbaarheidsbekostiging plaatsvinden. Dit vaste bedrag moeten de regio's gezamenlijk vooraf betalen. Achteraf kan het bedrag hoger of lager uitvallen (en respectievelijk een nabetaling of terugbetaling volgen) als het werkelijk gebruik van de verblijfsvoorziening afwijkt van de raming.

Voor de verdeling van de beschikbaarheidsbijdrage tussen de gemeenten hanteren de gemeenten het aantal jeugdigen tussen 0 en 17 jaar op basis van cijfers van het CBS van januari van het voorgaande jaar (t-1). Jaarlijks worden de cijfers van de verdeelsleutel geactualiseerd.

Naast de beschikbaarheidsbijdrage betalen gemeenten een bedrag per etmaal voor de dagen dat een jeugdige verblijft.

Indexering

Gemeenten hebben sinds 2015 de verantwoordelijkheid voor de Jeugdhulp en een aantal nieuwe taken in de Wmo en moeten een goede verhouding bewaken tussen de prijs en de kwaliteit van de zorg. Om dit te realiseren geldt er een AMvB reële kostprijs die regelt met welke kostprijselementen gemeenten rekening moeten houden bij de bepaling van een tarief. Eén van de kostprijselementen is een jaarlijkse indexatie voor loon- en prijsstijgingen. Het houdt ook in dat we de jaarlijkse indexering goed moeten onderbouwen.

Ook in de overeenkomst die de Gelderse regio's in het kader van verwerving van Essentiële Functies afsluiten zullen afspraken moeten worden opgenomen over de indexering van de afgesproken tarieven.

Aansluiten bij landelijke standaard

In dit voorstel sluiten we aan bij de landelijke standaard zoals die door het ketenbureau i-sociaal domein is opgenomen in de landelijke contractstandaarden en conform het advies van de VNG. Het percentage waarmee tarieven worden geïndexeerd wordt jaarlijks bepaald op t-1 basis. Dit percentage verschilt voor de loonkosten en materiële kosten. De opdrachtgever verhoogt of verlaagt (inspanningsgerichte en outputgerichte uitvoeringsvariant) de tarieven/(taakgerichte uitvoeringsvariant) het taakgerichte budget voor 90% op basis van het indexcijfer Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling ("OVA") voor personele kosten van het voorgaande kalenderjaar van het Centraal Planbureau en gepubliceerd door de Nederlandse Zorgautoriteit en voor 10% op basis van het prijsindexcijfer particuliere consumptie (PPC) van het voorgaande kalenderjaar van het Centraal Planbureau en gepubliceerd door de Nederlandse Zorgautoriteit.

Met bovenstaand voorstel hanteren de gemeenten voor de essentiële functies de landelijk gangbare lijn. Om in langdurende overeenkomsten te waarborgen dat tarieven blijven voldoen aan de AMvB reële prijs, is het van belang ook tussentijds (om de vijf jaar) tarieven (en de parameters en normen waarmee de tarieven zijn opgebouwd) te herijken en waar nodig te actualiseren.

Gezamenlijke sturing op bekostiging

Voor effectieve sturing op het resultaat van de opdracht (en de bekostiging als onderdeel daarvan) is het van belang om de monitoring en sturing op Geldersniveau gezamenlijk vorm te geven en in te vullen. Hiermee wordt niet aangestuurd op het inrichten van een aparte entiteit, dit kan ook in de vorm van een projectorganisatie. Het doel is dat Gelderse collega's de Gelderse transformatie gezamenlijk monitoren en dat er voldoende capaciteit en ruimte voor deze medewerkers bestaat om vanuit hun eigen professe een advies op te stellen in lijn met de Gelderse ambitie.

Uitwerking bekostiging

In het najaar van 2023 spreken de gemeenten en de aanbieders binnen de samenwerkingsverbanden elkaar over de verschillende onderdelen van de opdracht essentiële functies, waaronder ook de bekostiging en tarieven. Gemeenten en aanbieders hebben drie gespreksrondes om met elkaar tot overeenstemming te komen over de wijze waarop de essentiële functies worden bekostigd en met welke tarieven. Om deze gespreksrondes succesvol te kunnen laten verlopen is een goede voorbereiding vereist. Onderstaande opzet geeft een eerste beeld van de indeling van de drie gespreksrondes en de onderwerpen die vooraf voorbereid kunnen worden.

Gespreksronde 1

Doel: Eenheid in taal en gezamenlijk commitment op uitgangspunten

Voorname gespreksthemas:

- Helderheid over scope en afbakening van de opdracht
- Wat hebben regio's en aanbieders nodig in randvoorwaarden en risicobeheersing
- Opzet en uitgangspunten bekostigingsmodellen en tariefmodellen, zoals:

- Nulmeting van het huidig gebruik van verblijfsplekken
- Een raming van verwachte bezetting en gewenste beschikbaarheid etc.

Gespreksronde 2

Doel: Gezamenlijk bespreking van eerste financiële overzicht

Voorname gesprekstheema's:

- Verblijf: intensiteitenmodel / inrichting beschikbaarheidsbijdrage en etmaal tarief
- Meerzorg: op functieniveau
- Mobiele team: functies, functieschalen, samenwerkingspartners en per cluster raming van omvang,
- Consultatie en Advies: functies, functieschalen, raming van omvang.
- Aanvullend: Hoe bekostigen we de inzet en inspanning voor meta-blik op de opdracht: reflectie, doorontwikkeling, samen leren, etc.

Gespreksronde 3

Doel: Afstemmen dilemma's en discussiepunten bereiken afronding gezamenlijk beeld bekostiging en tarieven.

Voorname gesprekstheema's:

- Bespreken hoe consensus bereikt kan worden over bekostiging en tarieven
- Openstaande gespreksonderwerpen en discussiepunten afronden

Bijlage C

STURING EN MONITORING ESSENTIËLE JEUGDHULPFUNCTIES

1. Inleiding

De gezamenlijke verwerving van essentiële functies zal alleen het gewenste effect hebben als er ook gezamenlijk gestuurd wordt. Onderstaand staan de argumenten voor het waarom op een rijtje:

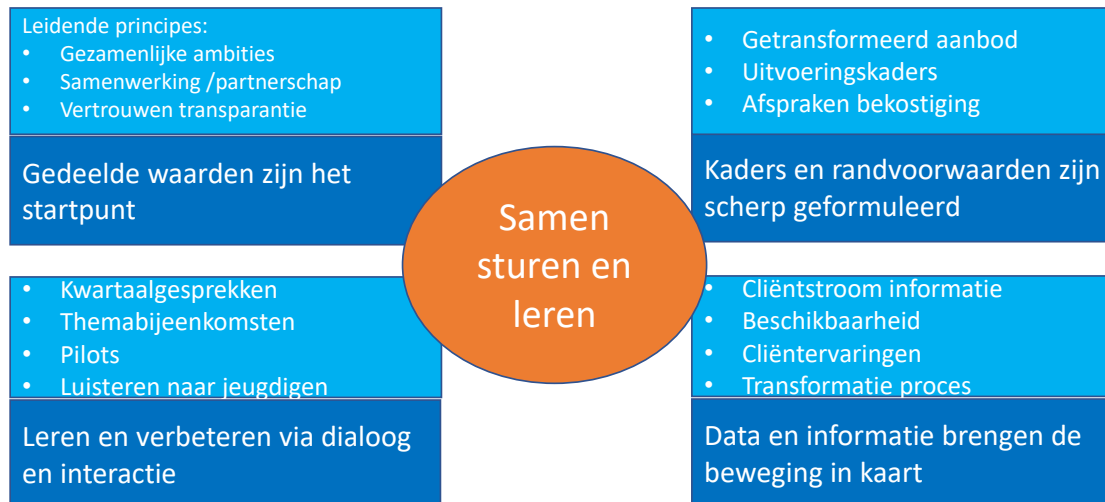
- Regionaal samenwerken zorgt voor efficiëntie in de contractering maar ook voor een krachtigere positie richting aanbieders. Hoewel de uitvoering van de jeugdhulp aan de gezinnen en kinderen zoveel mogelijk lokaal plaatsvindt, ligt de organisatie van het zorgaanbod vaak op een hoger schaalniveau.
- Door regionale taken te bundelen hebben we genoeg volume om expertise op te bouwen. De dynamiek en de breedte van het jeugdveld vraagt om specialistische competenties van ambtenaren: enerzijds specifieke expertise van het jeugdveld en haar verschillende onderdelen en anderzijds de rol van regisseur en projectleider van veranderprocessen met partners.
- Er is een grote veranderkracht nodig om de maatregelen door te voeren van de landelijke Hervormingsagenda en daarmee uiteindelijk ook de besparingen te realiseren. Elke gemeente an sich is daar te klein voor.
- Voor veel jeugdhulp mag het niet uitmaken uit welke gemeente een kind komt, de jeugdhulp moet geleverd worden conform de veldnormen en gewoon goed zijn. Het bewaken van deze kwaliteit vereist specialistische expertise die niet elke gemeente / regio voor zich kan organiseren.
- De participatie van inwoners, in dit geval kinderen en gezinnen, is van belang om goede jeugdhulp in te richten. Dit cliëntperspectief organiseert zich echter niet langs gemeentelijke grenzen maar eerder langs de organisaties en de sectoren van de jeugdhulp: j-ggz, pleeghulp, residentiële hulp, jeugdbescherming enz.
- Het Rijk is bezig met een wetsvoorstel om essentiële functies veel meer te standaardiseren (betreft AmvB zorgvormen). Gezamenlijk als G7 zijn we een sterkere gesprekspartner in dit proces.
- Om gezamenlijk te kunnen sturen heb je ook een gezamenlijke monitoring nodig. Dat betekent dat we de data op G7 niveau bij elkaar brengen.

2. Visie op sturing en monitoring

Aan de samenwerking op de essentiële functies ligt vooral een inhoudelijke motivatie ten grondslag. Het moet beter worden voor jeugdigen en gezinnen met de meest complexe hulpvragen. We realiseren ons, dat er een ingewikkelde opdracht ligt. We werken in een context van decentralisatie van de zorg terwijl samenwerking tussen de jeugdhulpregio's hierin noodzakelijk is. We vragen van de zorgaanbieders om samen te werken en te transformeren, want alleen dan kunnen de meest kwetsbare jongeren van Gelderland beter passende zorg krijgen. Bij de inrichting van de sturing en monitoring staat steeds de ambitie centraal. Kortgezegd, we monitoren om te toetsen of we de doelen realiseren.

Sturing en monitoring moet zo eenvoudig mogelijk worden opgezet. We moeten voorkomen dat er een administratief complex geheel ontstaat. We moeten ons concentreren op de hoofdzaken (werken op basis van het berichtenverkeer) en vooral het goede gesprek voeren over de beschikbare data en over de kwalitatieve informatie die wordt verzameld.

De visie op sturing en monitoring is samengevat in onderstaand model:



2.1 Toelichting

Leidende principes:
 • Gezamenlijke ambities
 • Samenwerking /partnerschap
 • Vertrouwen transparantie
 Gedeelde waarden zijn het startpunt

Leidende principes: vanuit partnerschap tussen zorgaanbieders en regio's sturen en monitoren we op gelijke en eenduidige wijze. Dit vraagt helderheid in de rolverdeling en verantwoordelijkheden die daarbij horen. Concreet betekent dit dat we werken met dezelfde brongegevens, definities en indicatoren. We doen het bovendien simpel: maar wat we doen, doen we goed.

- De gezamenlijke ambitie die we hebben is leidend en dat vraagt transparantie, openheid en vertrouwen in de juiste intenties van alle betrokkenen om zich in te zetten.
- Samenwerking: vanuit vertrouwen en transparantie delen we informatie. We gaan voor gezamenlijke analyse en duiding van data om te leren en verbeteren.
- We richten het zo eenvoudig mogelijk in en we spannen ons allen in om de noodzakelijke inzichten boven tafel te krijgen.

• Getransformeerd aanbod
 • Uitvoeringskaders
 • Afspraken bekostiging
 Kaders en randvoorwaarden zijn scherp geformuleerd

- **Getransformeerd aanbod:** we monitoren de kwaliteit- en capaciteitsontwikkelingen van de zorg. Dus kwaliteit van zorg en aantal jeugdigen dat wordt geplaatst. Is de kwaliteit met de transformatie daadwerkelijk verbeterd? We maken afspraken over de gewenste transformatie (zie verwervingsstrategie). We sturen en monitoren op de realisatie van de ontwikkeling van deze transformatie. Als voorbeeld nemen we hierbij het effect van kleinere groepen, meer nabijheid

en bijv. een presentiebenadering op de kwaliteit van de zorg. Zijn er minder jeugdigen in de JZ+ geplaatst omdat we alternatieven kunnen inzetten en een mobiele brigade beschikbaar hebben om plaatsing te voorkomen.

- Uitvoeringskaders: hoogwaardige expertise naar het kind, geen contra indicaties, onderwijs is geborgd (zie verwervingsstrategie).
- Afspraken bekostiging: we maken afspraken over de beschikbaarheid van plekken en capaciteit voor Gelderse jeugdigen. We werken met pxq en beschikbaarheidsbekostiging voor verblijf, mobiele brigade en consultatie.

- Cliëntstroom informatie
- Beschikbaarheid
- Cliëntervaringen
- Transformatie proces

Data en informatie brengen de beweging in kaart

Uitgangspunt is eenvoud, dus we maken zoveel mogelijk gebruik van data die het systeem al uit het Berichtenverkeer genereert. Sommige (kwalitatieve) informatie is niet te verkrijgen vanuit het Berichtenverkeer, maar is wel relevant om te kunnen monitoren en sturen (deelname aan onderwijs, inzet mobiele brigades en/of aantallen geaccepteerde/afgewezen aanmeldingen. Deze informatie zal uitgevraagd dienen te worden.'

- Cliëntstroom informatie: opschaling en afschaling, duur van het verblijf, zorgvorm (verblijf, mobiele brigade, consultatie), verwijzer, regio, datum in- en uitstroom (doorlooptijd voorzieningen), stagnatie bij uitstroom, samenloop ingezette voorzieningen, aantal kinderen met een maatregel, aantal aanmeldingen geaccepteerd en niet geaccepteerd en de aanbieder (AGB code) die de zorg verleent (zie bijlage 1). Op casusniveau kan in de regio onderzocht worden wat de voorgeschiedenis is van de jeugdige. Het volgen van onderwijs zit niet in deze monitor omdat het onderwijs in het berichtenverkeer niet is vastgelegd. Met de aanbieders moeten er nog afspraken gemaakt worden over hoe we het volgen van onderwijs door jeugdigen in kaart brengen.
- Beschikbaarheid: zijn er voldoende plekken beschikbaar voor Gelderse kinderen, wat is het aandeel Gelderse kinderen in de voorzieningen en wat is de eventuele wachttijd.
- Cliëntervaringen: cliënt ervaringsonderzoek samen met aanbieders en ervaringsdeskundigen ontwikkelen. Denk o.a. aan focusonderzoeken, onverwacht bezoek, uitstroomgesprekken. Hier zijn ook ouders bij betrokken.
- We monitoren het transformatieproces en het functioneren van het stelsel in Gelderland. Hoe verloopt de samenwerking met de partners, wordt er voldoende gebruik gemaakt van de beschikbare zorgproducten, weten we elkaar te vinden, wordt de zorg beter bereikbaar en beter passend, etc.

- Kwartaalgesprekken
- Themabijeenkomsten
- Pilots
- Luisteren naar jeugdigen

Leren en verbeteren via dialoog en interactie

- Maandelijks gesprekken die zich ontwikkelen tot kwartaalgesprekken. Er zijn vaste thema's voor de gesprekken. Er wordt getoetst aan: functioneert het primair proces en vindt er doorontwikkeling van voorzieningen plaats. En we bespreken de secundaire aspecten zoals de evaluatie van het stelsel in Gelderland en de samenwerking.
- De focus ligt op duiding van de data, achterliggende problematiek en impact daarvan op cliënten. We hebben ook oog voor de randvoorwaarden waaronder de aanbieders de opdracht uitvoeren: bijv. personeelsverloop en knelpunten in de personele bezetting.
- Thema bijeenkomsten waarin we inhoudelijke ontwikkelingen signaleren.
- Inhoudelijke ontwikkelingen kunnen een aanleiding vormen voor het opzetten van een pilot.
- Met elkaar in gesprek gaan op basis van de verhalen van de jeugdigen en hun ouders. Ervarensdeskundigen worden gesprekspartners in het leerproces.

3. Organisatie van de uitvoering

3.1 De gesprekspartners voor de reguliere gesprekken

De gesprekken over sturing en monitoring vinden in diverse gremia plaats. We zetten een monitoringscyclus op die enerzijds gericht is op contractmanagement en anderzijds op leren en ontwikkelen.

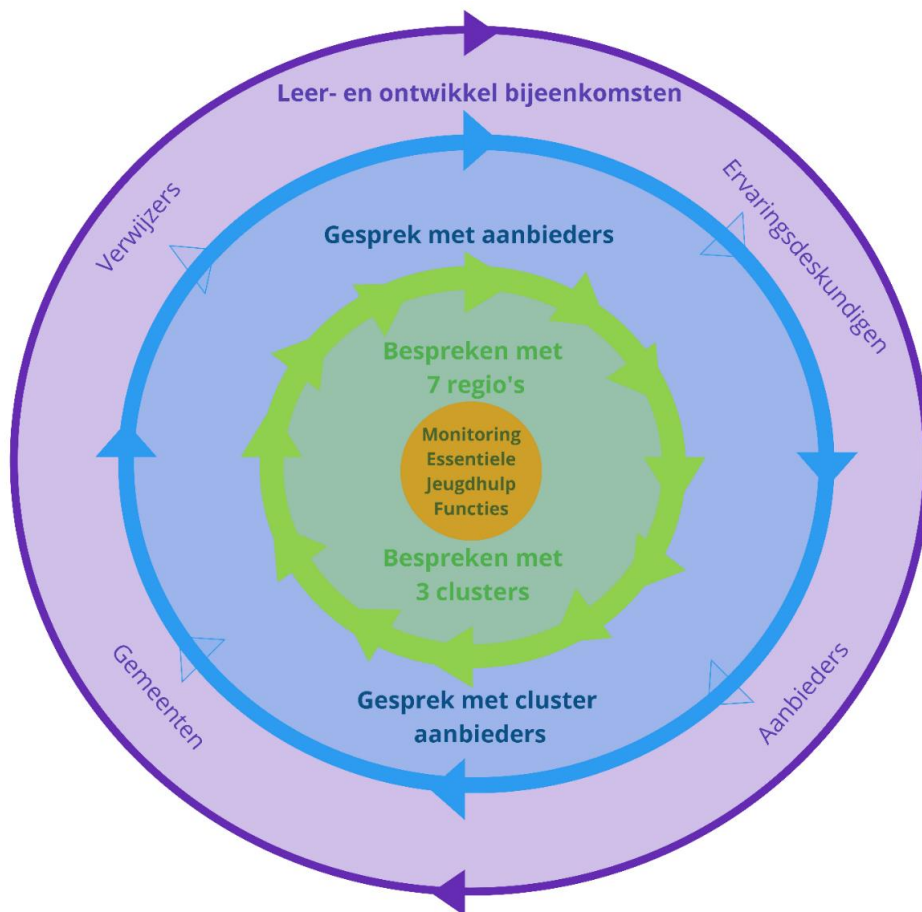
De contractmanagement cyclus:

- De regio's bespreken onderling de resultaten van de clusters en de sturing.
- De verantwoordelijke cluster contractmanagers bespreken de resultaten met de zorgaanbieders.

De resultaten van de contractmanagement cyclus zijn input voor de leercyclus met 2x per jaar een leer- en ontwikkelbijeenkomst waarin één of meerdere thema's centraal staan. Eén van de bijeenkomsten staat in het teken van het opstellen en evalueren van het jaarplan met focus op ontwikkeling en één in het teken van de jaarlijkse herzieningsprocedure over de te leveren prestaties (kwaliteit en kwantiteit uitvoering), bekostiging (budget) en transformatie voor het volgende jaar. En voor de verblijfvoorzieningen met een beschikbaarheidsfinanciering, het vaststellen van de onrendabele top voor het komende jaar.

Bij de leer- en ontwikkel bijeenkomsten zijn aanwezig:

De regio's, de zorgaanbieders, de ervaringsdeskundigen, de contractmanagers, de voorzitters van de RET's en de verwijzers w.o. de GI's.



3.2 De uitvoering

Zoals eerder vermeld: we organiseren het simpel en maken gebruik van wat er is. Dat betekent concreet:

- Aansluiten bij de GVJB monitor (De monitor van de Gelderse Verbeteragenda Jeugdbescherming). Deze wordt momenteel gezamenlijk ontwikkeld. Hierbij aansluiten is voor de hand liggend en efficiënt.
Om de GVJB monitor passend te maken voor de essentiële functies is het nodig dat er een groepje gevormd wordt van 3 uitvoerende data-analisten uit de regio's (1 per cluster). Zij nemen de verantwoordelijkheid op zich om namens de G7 de doorontwikkeling van deze monitor vorm te geven. Het ontwikkelen van de essentiële functies monitor is een tijdelijke opdracht. De monitor is altijd beschikbaar, maar wordt maandelijks (of wekelijks) ge-update. De contractmanagers van de regio's kunnen de dashboards doorlopend raadplegen en de data-analisten die betrokken zijn bij de ontwikkeling, kunnen in de eerste fase uitleg en toelichting geven op de data voor analyses. Zo kan een contractmanager in elke regio dus iemand aanspreken voor duiding van de data in de clusters. Op G7 niveau wordt bovenregionaal betekenis gegeven aan de data.
- Het uitvoeren van een aanvullende DPIA, aangezien het doel van de GVJB monitor wordt uitgebreid. Voorgesteld wordt deze op G7 niveau uit te voeren (naar het voorbeeld van de landelijke RET monitor).

Monitoring van de essentiële functies is geen statisch geheel. Monitoring en de mogelijkheden om te monitoren zal zich ontwikkelen op basis van de voortgang van de transformatie. Wel is belangrijk om het eigenaarschap van sturing en monitoring goed te borgen. De doorontwikkeling van de monitor op G7 niveau zal dus doorlopend aandacht blijven vragen.

Bijlage D

INRICHTING OVERLEGTAfels ESSENTIËLE JEUGDHULPFUNCTIES

1. Inleiding

Zoals beschreven in toetredingsdocumenten willen de G7 gemeenten tot een partnerschap komen met de gegunde aanbieders. Daarom is er voor gekozen om de essentiële functies in samenspraak te verwerven. Dit betekent onder andere dat we door middel van overleg met de aanbieders komen tot een definitieve opdrachtbeschrijving met programma van eisen en het formuleren van de ontwikkelopgave die voor ons ligt. We willen hiermee de optimale randvoorwaarden creëren waarbinnen aanbieders en regio's hun ervaring, expertise en innovatief vermogen inbrengen om gezamenlijk de visie en opdracht verder uit te werken. De gemeenten willen daarnaast de betrokken partijen bij deze zorg, ervaringsdeskundigen en verwijzers zoals de GI's de gelegenheid geven om bij te dragen aan deze gesprekken. De overlegtafels zijn daarmee onderdeel van een gezamenlijke ontwikkelfase in de verwerving van de essentiële functies en geen beoordelingsproces.

In dit document geven we een beschrijving van hoe de overlegtafels zijn ingericht. Dit is geen gedetailleerd uitgewerkt programma en kan wijzigen als hier aanleiding voor is. Wij nodigen alle deelnemers uit om, als daar aanleiding toe is, feedback te geven op het verloop van de gesprekken, zodat we tijdig kunnen bijsturen om het overleg zo eerlijk, zorgvuldig en doelmatig mogelijk te laten verlopen. De kennis en expertise die aanbieders en andere deelnemers aan het overleg inbrengen is belangrijk voor een goed resultaat. De gemeenten nemen een onderzoekende houding aan om te zorgen dat deze kennis en expertise goed ingebracht kan worden in deze fase van de verwerving. Wij verwachten een proactieve houding van de toegelaten aanbieders zodat we gezamenlijk tot een kwalitatief goed verloop van de overleggen komen.

2. Doel van de overlegtafels

De overlegtafels zijn een vervolg op de toetredingsfase en bieden de samenwerkende aanbieders die voldoen aan de toetredingseisen, de deelnemende partners en de gemeenten, de gelegenheid om tot een concrete uitwerking te komen van de in het toetredingsdocument genoemde thema's.

Het resultaat van de overlegtafels is een set aan documenten die zo is uitgewerkt dat ze als basis kunnen dienen voor een definitief akkoord van de gemeenten met de condities en een definitieve uitnodiging tot inschrijving door de aanbieders op de essentiële functies in Gelderland. Het betreft:

- Het programma van eisen;
- Een bekostigingsmodel incl. tarieven;
- Een set aan afspraken over sturing en monitoring;
- Afspraken met de aanbieders over contract- en kwaliteitsmanagement vanuit de gemeenten;
- Een overeenkomst;
- Een document voor definitieve inschrijving.

3. Uitgangspunten voor de gesprekken

De gesprekken kenmerken zich door:

- Wederkerigheid en gelijkwaardigheid: zowel de jeugdhulpregio's als samenwerkende aanbieders kunnen onderwerpen op de agenda zetten en vragen stellen. Wat er nodig is van

de jeugdhulpregio's/betrokkenen om te zorgen dat zorgaanbieders de opdracht goed uit kunnen voeren is nadrukkelijk onderwerp van gesprek.

- Focus: de opdracht essentiële functies is nieuw en daarmee is nog niet alles ingevuld. Om tot een goede opbrengst van de gesprekken te komen wordt zowel bij de agendering als bij de bespreking het doel van de overlegtafels steeds goed bewaakt.
- Tempo: de gesprekken worden zowel door aanbieder(s) als gemeenten goed voorbereid en de gespreksvoorzitter stuurt strak op agenda en tijd. Vastlegging van afspraken, conclusies, acties en besluiten tijdens het gesprek ondersteunt het procesverloop. Dit verslag is zo mogelijk binnen 24 uur beschikbaar.
- Reflectie: in het programma wordt ruimte ingebouwd voor reflectie momenten. De jeugdhulpregio's, partners en aanbieder(s) benutten deze tijd om erbij stil te staan of alle onderwerpen voldoende scherp besproken zijn en welke verdieping nog nodig is om tot een goed resultaat te komen. Ook na dit moment is er beperkte ruimte voor aanbieders om vragen te stellen en feedback te geven op inhoudelijke thema's.
- Tussentijds evalueren: na iedere bijeenkomst vindt een beknopte evaluatie plaats over de opzet van de overleggen. Dit kan leiden tot aanpassingen in de opbouw, duur en/of werkwijze.

4. Inrichting van de overlegtafels

Tijdens de bijeenkomsten wordt er gewerkt met een binnen- en een buitenring. In de binnenring zijn de zorgaanbieders vertegenwoordigd en een vertegenwoordiging van alle gemeenten. Daarmee hebben uitsluitend de vertegenwoordigers van de contractpartners toegang tot de binnenring.

Er komt een onafhankelijk voorzitter die de agenda, het wederkerige gesprek en de tijd bewaakt.

We willen het aantal gesprekspartners aan de overlegtafels in de binnenring beperken tot maximaal 7 aan de kant van de aanbieder en maximaal 7 aan de kant van de samenwerkende jeugdhulpregio's (exclusief de voorzitter en notulist). In de buitenring zijn op verzoek van de aanbieders en de jeugdhulpregio's per inhoudelijk thema overige gesprekspartners aanwezig zoals de GI's en ervaringsdeskundigen. Deze laatste kunnen ook ervaringsdeskundigen zijn die werkzaam zijn bij de zorgaanbieders.

De buitenring is geen onderdeel van het gesprek aan de overlegtafels, noch van de besluitvorming die daar plaatsvindt. Het is uitsluitend bedoeld om het gesprek aan de overlegtafels uit eerste hand mee te krijgen en daardoor optimaal mee te kunnen denken in het vervolg en input te geven tijdens de reflectie momenten. Voor aanvang van een overlegtafel is afgestemd wie deelnemen aan de binnenring en wie uitgenodigd zijn om deel te nemen aan de buitenring.

Vanuit de gemeenten wordt er deelgenomen door een gemengd gezelschap van contractmanagers en beleidsmedewerkers. Per thema komt er een beknopt profiel om de meest geschikte gesprekspartners te bepalen. Er zal dus in een wisselende samenstelling gesproken worden, afhankelijk van het thema.

Aan de aanbieders wordt geadviseerd goed na te denken over wie in de binnenring en wie in de buitenring plaatsneemt. Dat kunnen, afhankelijk van het onderwerp, verkoopfunctionarissen of accountmanagers van de aanbieders zijn, managers of inhoudelijk deskundigen zoals gedragswetenschappers. Er ligt een uitdrukkelijke wens om ook vanuit de zorgaanbieders ervaringsdeskundigen uit te nodigen voor deelname aan de buitenring.

De clusters in relatie tot de inrichting van de overlegtafels.

Alle zorgaanbieders die zich hebben gemeld en voldoen aan de toetredingseisen zijn uitgenodigd voor de overlegtafels. Het voorstel is om alle drie de clusters (samenwerkingsverband van aanbieders per cluster) aan dezelfde overlegtafel te laten deelnemen. Er moet immers een gezamenlijk resultaat bereikt worden, terwijl er wel verschil kan zijn in de samenstelling van de aanbieders die het cluster bedienen. Indien

nodig zal er ruimte gemaakt worden om op onderdelen per cluster een verdiepend gesprek te voeren. Zorgaanbieders wordt geadviseerd in de vertegenwoordiging in de binnen en buitenring, rekening te houden met het feit dat er 1 overlegtafel komt voor alle drie de clusters in Gelderland.

De overlegtafels vinden plaats van 09:00 – 13:00 uur.

Zie bijlage D1 voor de thema's die besproken worden

Zie bijlage D2 voor de planning

De gesprekken worden per thema in 3 rondes gehouden.

Week 1:

Ronde 1: Verkennend.

Wat vinden we belangrijk, waar moeten we allemaal aan denken, wat vinden we van de concepten die er al liggen.

Week 2:

Ronde 2: Opiniërend

Opiniërend a.d.h.v. het resultaat van ronde 1 en de concrete voorstellen die dan op tafel liggen. Ruime feedback ronde. Is dit wat we willen?

Week 3:

Ronde 3: Besluitvormend

Besluitvorming over dat thema. Dit is wat we willen!

In het programma is voorzien dat we steeds starten met een plenair gedeelte van 2 uur voor bespreking van het thema.

Vervolgens is er de mogelijkheid voor enerzijds de aanbieders en anderzijds de gemeenten om in een aparte ruimte met de meegebrachte vertegenwoordigers uit de buitenruimte afzonderlijk van elkaar 45 minuten te reflecteren, af te stemmen, vragen voor te bereiden of voorstellen die aanbieders/gemeenten willen inbrengen.

Daarna is er een vervolgesprek van 1 uur. De laatste tien minuten van het laatste uur worden gebruikt voor het verifiëren van de conclusies en afspraken en de eventuele acties. Afhankelijk van de snelheid waarin partijen tot overeenstemming komen, kan hiervan afgeweken worden.

Besluitvorming en vervolg

De organisatie van de overlegtafels is op samenwerking gericht. We nemen de input van elkaar serieus en zoeken samen naar gedragen afspraken. Als aanbieders en gemeenten geen consensus bereiken over bepaalde afspraken, neemt de opdrachtgever (de gemeenten) de verantwoordelijkheid om een keuze te maken over het voorliggende onderwerp. De definitieve resultaten van de overlegtafels over de verschillende inhoudelijke onderdelen worden samengebracht in een toelatingsdocument. Dit toelatingsdocument wordt per regio in route voor definitieve besluitvorming (2^e go-no-go moment). Dit moet plaatsvinden binnen de planning van het traject essentiële functies. Pas daarna kan het toelatingsdocument officieel gepubliceerd worden. Met dat toelatingsdocument verzoeken we de aanbieders om zich definitief in te schrijven.

Tijdens de besluitvormingsfase in de regio's, gaan de aanbieders aan de slag om hun plan van aanpak te schrijven zodat ze zich officieel kunnen inschrijven. Er komt een format voor de samenwerkende aanbieders per cluster waarin ze hun plan van aanpak kunnen opstellen.

5. Verslaglegging, vragen en nota's van inlichtingen

De gesprekken aan de overlegtafels zijn vertrouwelijk. Dit is zodat partijen vrij zijn in het delen van informatie. Deelnemers aan de overlegtafels kunnen niet zomaar informatie delen die ze verkregen hebben tijdens de overlegtafels. Alle deelnemers aan de overlegtafels krijgen het verslag van het gesprek. Voordat een overlegtafel plaatsvindt kunnen via Mercell vragen gesteld worden. De vragensteller meldt

hierbij of het gaat om vertrouwelijke of publieke vragen. Onder vertrouwelijke vragen valt informatie die specifieke oplossingen of commerciële belangen van de onderneming betreft of daarnaartoe zijn af te leiden. De verzoeken tot vertrouwelijke inlichtingen zullen hierop worden getoetst.

Als er publieke informatie in één van de gesprekken wordt gedeeld dan maken we dit bekend aan alle aanbieders die deelnemen aan de overlegtafels. Het verslag bestaat uit een gedeelte dat wordt gedeeld met de deelnemende zorgaanbieders en een vertrouwelijk deel. Het delen van informatie vindt plaats via Mercell.

Op de vertrouwelijkheid van de overlegtafels is een uitzondering. Na de overlegtafels zullen Gemeenten de resultaten daarvan moeten publiceren in het kader van het transparantiebeginsel. Bij het resultaat zal dan een toelichting zitten op de overlegtafels zodat iedereen dit kan lezen. De gemeenten houden er rekening mee dat in deze toelichting niet onnodig bedrijfsgevoelige informatie van de deelnemers wordt gedeeld. Ook houden gemeenten er rekening mee dat deelnemers niet onredelijk in hun bedrijfsbelangen worden geschaad.

Bijlage D1

De thema's van de overlegtafels.

Thema 1: Inhoud en kwaliteit

- Kwaliteit en transformatie. Resultaat: document Programma van Eisen en een ontwikkelagenda.

Thema 2 Vorm en sturing

- Sturing en monitoring: inrichting van de sturing en afspraken over de wijze waarop monitoring plaatsvindt. Resultaat: document sturing en monitoring.
- Contract en kwaliteitsmanagement: invulling van het contractmanagement incl. de transformatie. Resultaat: document contract- en kwaliteitsmanagement.

Thema 3 Bekostiging

- Tarieven en bekostiging. Uitwerking van het bekostigingsmodel. Resultaat: een gedragen kosten structuur met bijbehorende tarieven.

Thema 4 Overeenkomst

- Samenwerking tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Resultaat: document Overeenkomst

Vanuit de projectleider wordt er een format ontwikkeld voor het opstellen van een plan van aanpak door de samenwerkende aanbieders

Bijlage D2

Thema's	Week 37	Week 38	Week 39	Week 40	Week 41	Week 42
Inhoud en kwaliteit Programma van eisen en ontwikkelagenda	Verkennd		Opiniërend		Besluitvormend	
	Maandag 11-september 2023		Maandag 25 september		Maandag 9 oktober	
	09.00 – 13.00 uur		09.00 – 13.00 uur		09.00 – 13.00 uur	
Vorm en sturing Sturing en monitoring Contract- en kwaliteitsmanagement	Verkennd		Opiniërend		Besluitvormend	
	Dinsdag 12 september		Dinsdag 26 september		Dinsdag 10 oktober	
	09.00 – 13.00 uur		09.00 – 13.00 uur		09.00 – 13.00 uur	
Bekostiging Tarieven en bekostiging	Verkennd I	Verkennd I*	Opiniërend	Opiniërend II*	Besluitvormend	Besluitvormend II*
	Woensdag 13 september	Woensdag 20 september	Woensdag 27 september	Woensdag 4 oktober	Woensdag 11 oktober	Woensdag 18 oktober
	09.00 – 13.00 uur	09.00 - 13.00	09.00 – 13.00 uur	09.00 - 13.00 uur	09.00 – 13.00 uur	09.00 - 13.00 uur
Overeenkomst De overeenkomst		Verkennd		Opiniërend		Besluitvormend
		Donderdag 21 september		Donderdag 5 oktober		Donderdag 19 oktober
		09.00 – 13.00 uur		09.00 – 13.00 uur		09.00 – 13.00 uur
			* kan vervallen indien niet nodig		* kan vervallen indien niet nodig	

Bijlage E

CONSULTATIEVERSLAG

Samenvatting gesprekken met aanbieders van essentiële jeugdhulpfuncties in Gelderland

Gespreksperiode januari 2023 – april 2023

Er zijn gesprekken gevoerd met de volgende zorgaanbieders:

- EntreaLindenhout
- GGNet
- iHUB
- Iriszorg
- Kairos
- Karakter
- Pactum
- Pluryn
- Rubixzorg
- 's-Heerenloo
- Tactus

Aanleiding

In het kader van de verwerving essentiële jeugdhulpfuncties Gelderland hebben de Gelderse regio's als opdrachtgevers individuele gesprekken gevoerd met aanbieders die op dit moment werkzaam zijn binnen het gebied Gelderland en/of aanbieders die diensten bieden die gemist worden in het Gelders aanbod en/of aanbieders die zich hiervoor zelf aangemeld hebben. Deze gespreksronde volgt op de marktconsultaties die in oktober 2022 hebben plaatsgevonden, waaraan ook GI's en ervaringsdeskundigen hebben deelgenomen. Doel van deze individuele gesprekken was om nader in te gaan op de concept verwervingsstrategie die de G7 opgesteld heeft. Er zijn vragen aan de orde gekomen als: delen aanbieders de transformatiedoelen, hoe kijken zij aan tegen de benodigde samenwerking, welke belemmeringen ervaren aanbieders etc. De regio's hechten er belang aan om deze inzichten vanuit de markt te verkrijgen omdat zij de verwerving van de essentiële functies vanuit gezamenlijkheid willen vormgeven. Daarbij is het belangrijk te vermelden dat de verwervingsstrategie zoals die voor de gespreksronde heeft voorgelegd, een conceptversie was, die gelijktijdig in de 7 jeugdhulpregio's besproken is.

Voor aanvang van de gesprekken is een gespreksleidraad en een praatplaat opgesteld. Van de individuele gesprekken is een verslag gemaakt. Dit is een samenvatting met highlights uit de gevoerde gesprekken. De gespreksleidraad is terug te vinden in bijlage 1.

Verwervingsstrategie

Transformatiedoelen

De transformatiedoelen die zijn beschreven in de verwervingsstrategie kunnen bij de aanbieders op brede steun rekenen. Met name de overstap naar matched care in plaats van stepped care gaat helpen. Een groot aantal aanbieders zet intern al kleine en grote stappen om deze doelen te realiseren. Toch is er ook een kritische kanttekening geuit: er is opgemerkt dat onvoldoende duidelijk is dat er integraal vanuit het kind wordt gedacht. Er was gehoopt dat leren en ontwikkelen centraler had gestaan. Zonder onderwijs is het risicovol voor jeugdigen. Zonder onderwijs is er geen perspectief. Een andere kritische opmerking gaat over

onvoldoende maatschappelijke context in het stuk. Weinig verwijzingen naar bijv. de Beweging van 0 en weinig over de rol van de ouders.

De integrale opdracht

In de gesprekken kwam naar voren dat het aantal actoren om het plan voor de essentiële jeugdhulpfuncties tot bloei te brengen groot is. Dat brengt risico's met zich mee. In een transformatie als deze, zijn zorgaanbieders afhankelijk van de relaties tussen die actoren en het onderlinge vertrouwen. Ook wordt gewezen op het belang van samenwerking op bestuursniveau. Het verdient expliciet aandacht om ook de bestuurders van de aanbieders goed mee te nemen in dit proces.

Ten aanzien van de diensten die genoemd zijn het volgende:

De beoogde mobiele brigade moet een multidisciplinair team zijn. Met o.a. klinisch psychologen.

Het is wel van belang om aan de voorkant met elkaar goede afspraken te maken over het volume van de opdracht.

Op dit moment wordt het uitvoeren van de integrale opdracht gehinderd door de financiering.

We moeten ons realiseren dat het vaak niet alleen om het kind gaat maar om het gehele gezin. In essentiële functies heeft ca. 80% (inschatting) van de jeugdigen te maken met systeemproblematiek.

Geen contra indicaties binnen een cluster: dit is in 2015 ook met de jeugd GGZ geprobeerd. Dat bleek heel ingewikkeld. Wie heeft dan de regie, hoe betaal je, hoe gaat het met AVG, kun je in één dossier werken?

Zorg ervoor dat je niet te veel mensen betreft in een gezin. Daarbij kan consultatie een belangrijke rol vervullen. Een goede behandelaar coachen kan heel helpend zijn. Jongere blijft dan bij 1 iemand en krijgt hulp als verlengde arm. Dat biedt stabiliteit.

Veel aanbieders zien mogelijkheden voor een mobiele brigade en consultatie. Bij een plaatsing in de essentiële functies moet je ervan uitgaan dat er gelijk terug wordt georganiseerd. Het perspectief moet naar de voorkant komen. Waar woon je, wat kunnen we erbij zetten aan zorg. Als het even lukt ga je weer naar huis. Bij de start moet bekend zijn wat de vervolgplek is. Aanbieders en gemeenten moeten leren samen de verantwoordelijkheid te nemen. Daarbij kan helpend zijn om ouders bij de zorginstelling te laten verblijven (logeren). Ook in het organiseren van de doorgaande zorglijnen kunnen de zorgaanbieders nog beter worden. De kinderrechter kan een maatregel of machtiging gesloten opleggen maar legt geen vervolgzorg op. Er zijn nu te veel perverse prikkels in het systeem. Ook in de Jeugdbeschermingsketen. Daar wordt gevraagd om voorrang voor een passend bed. De vraag is niet of je het kind wilt opnemen, maar wanneer! Er is nog steeds sprake van veel onmacht. 65% van de plaatsingen gebeurt op basis van spoedmachtiging. Dan ligt er dus geen plan, noch een concrete vraag. Een verklarende analyse vooraf is een noodzaak.

Van belang is dat iedere regio alles kan bieden en vergeet het onderwijs niet! Onderwijs, GGZ, forensisch en Verslavingszorg zijn allemaal nodig.

Eén van de zorgaanbieders wordt vaak geconfronteerd met de vraag: 'kortdurend behandelen'. We moeten ons echter realiseren dat LVB kinderen al zoveel behandeling hebben gehad, dat ze vaak beschadigd zijn. Vaak zijn het voogdij kinderen waarbij het niet meer duidelijk is waar ze vandaan komen. Dat betekent ook dat de behoefte aan het toepassen van de verlengde jeugdwet (na 18 jaar) groot is. Het is vooral van belang om zorg op maat te kunnen leveren, soms is dat langdurend en soms korter, soms is er behoefte aan verlengde jeugdzorg en soms is er al duidelijkheid over inzetten WLZ of kan een jongere terug naar huis. Eén van de aanbieders ziet steeds jongere kinderen, (12-jarigen) met behoefte aan langdurige woonplek met behandeling. Stabiliteit, nabijheid, veiligheid en perspectief bieden helpt en heeft een positieve uitwerking op gedragsproblemen en dan kun je gaan behandelen. Hier gaat het niet alleen over vaardigheden maar ook over bijv. over trauma behandeling.

Soms werken dingen die niet evidence based zijn (paardentherapie, ambulante begeleiders die zich echt helemaal richten op de jeugdigen, kickboksen, creatieve therapie etc.). Dat is heel erg lastig te regelen omdat deze partijen vaak niet gecontracteerd zijn. Regel dat het niet bij voorbaat nee is!

Aantal clusters

Het voorstel om tot 3 clusters te komen lijkt een logische concentratie gezien de omvang van het gebied in Gelderland en qua efficiency. In een cluster moeten minimaal deelnemen: GGZ, J&O, Verslavingszorg, forensisch en LVB. Een kritische kanttekening: wellicht is 3 nog steeds te veel en kunnen er ook minder clusters gemaakt worden.

Aandachtspunten in de opdracht

Meerdere malen kwam een goede triage aan de orde! Hoe zorg je daarvoor? Hoe scheid je complex en risicovol van eenvoudig. Dat is een lastig vraagstuk dat wel uitgewerkt moet worden voor een succesvolle transformatie.

In Noord-Veluwe wordt voorop gelopen door nu al plaatsing alleen mogelijk te maken op basis van een Verklarende Analyse. En daarmee ook sneller naar matched care. Het advies is om voor de toegang naar de essentiële functies meer consultatie in te zetten. En als je dan weet waar je moet zijn, moet je er naar toe kunnen. En niet via omwegen of verplicht via het RET. Bepaal als regio's vooral goed wat je nodig hebt. Bv. IHT met een terugvalbed op de HIC.

We moeten stoppen met ontheffing te geven voor onderwijs. Het hulpverleningstraject mag geen excuus zijn om niet op school te zitten!!

Verwijzers moeten goed meegenomen worden in de ontwikkeling van de essentiële functies.

In de verwervingsstrategie wordt gesproken over kleinere groepen. Kleinere groepen kan niet voor de tarieven die het oosten van het land biedt. Nabijheid bieden, kost meer capaciteit en expertise. Aanbieders wijzen erop dat je niet kunt uitleggen dat Zuid West veel hogere tarieven betaalt voor dezelfde zorg.

Regievoering over deze jeugdigen is belangrijk aandachtspunt: de regievoering bij lokale teams en GI's is beide niet goed! Als het complexer wordt gaat iedereen er zich mee bemoeien, en dan gaat het alle kanten op. Een essentiële randvoorwaarde is dat dit beter geregeld wordt. Meer regievoering per jongere.

De vraag aan de jeugdhulpregio's is helder: wees duidelijk over wat je nodig hebt! We moeten stoppen met het voortdurend overplaatsen van kinderen. Omschrijf dan duidelijk welke zorg er gevraagd wordt!

Een van de zorgaanbieders gaf een mooi statement mee:

Opnames zijn intermezzo in ambulante traject!! Zorg voor perspectief.

Financiering

Een aantal zorgaanbieders uit de wens om toe te werken naar trajectfinanciering. Dan kun je sturen op de echte klantwaarde. VWS doet dit bijvoorbeeld. Zij maken afspraken over de uitkomsten en niet op procesniveau.

Voor de mobiele brigade wordt voorgesteld om te werken met beschikbaarheidsfinanciering. Consultatie kan op basis van declareren volgens bekend tarief.

0 contra-indicaties is echt heel spannend! De combinatie van beschikbaarheidsfinanciering en PxQ is daarvoor nodig.

Er dient niet alleen overeenstemming te zijn over de bekostiging maar ook over kwalitatieve normen.

Daarom is het belangrijk om 'leren', niet alleen op de jeugdigen te richten maar ook op de relatie aanbieders – opdrachtgevers en daar een leidend principe van te maken.

Ook de financiële kant is een cruciale randvoorwaarde. Er moeten voldoende middelen zijn om te experimenteren met nieuwe samenwerkingsvormen en om te kunnen investeren in de samenwerking tussen de nieuwe partners.

Samenwerking

Aanbieders zien de meerwaarde en noodzaak van samenwerking met andere aanbieders. Het proces om te komen tot een goede samenwerking steekt wel nauw en heeft tijd nodig. De meeste aanbieders organiseren dit nu ook al met verschillende andere zorgaanbieders. Belangrijk daarbij is dat de samenwerking op bestuursniveau geregeld en geborgd wordt, dat je weet dat je van elkaar op aan kunt.

Er is een aanbieder die expliciet aangeeft liever niet gezamenlijk in te schrijven met andere partijen, maar de voorkeur geeft aan een eigen contract. Dat laatste is overigens ook de bedoeling.

Samenwerking tussen aanbieders is niet eenvoudig, wordt meermaals benadrukt. Belangrijke randvoorwaarden hiervoor zijn: verantwoordelijkheid nemen en garantie op terugkeer, daar lopen ze nu op vast. Ook personeel uitwisselen is ingewikkeld. Expertise uitwisselen, ondersteuning bij de behandeling loopt vaak ook financieel vast. Wie betaalt de consulten? Hoe regel je dat je in dossiers kunt? Wie is dan eindverantwoordelijk? Hoe creëer je een sfeer waarin je fouten mag maken? Waarbij een warme overdracht niet alleen overdracht is maar indien nodig ook betekent dat je betrokken blijft? Gesprekken die niet alleen gaan over centen, maar over hoe je hoe je werkt en wat je kunt leren van elkaar. Goede samenwerkingen hangt nu nog vaak op persoonlijke relaties.

Uitdaging voor de regio's om het aantrekkelijk te maken voor aanbieders om de lead te nemen in een samenwerkingsverband. Partijen die een groot deel van het volume aankunnen in een samenwerkingsverband zouden de lead moeten nemen. Een partij die voldoende bedden kan leveren en ook goed kan op- en afschalen. Of partijen die het meest veranderbereid of innovatief zijn.

Goede samenwerkingspartners vinden is belangrijker dan hoeveel clusters er komen. Als psychiatrie, LVB, forensisch en verslaving maar goed geborgd zijn.

Welke aanpassingen moeten er komen om belemmeringen voor de transformatie weg te nemen:

- Rugdekking van de opdrachtgever bij innovatief pionieren met nog ongewisse uitkomst
- Stapelen van zorg moet mogelijk zijn
- Werken vanuit partnership in plaats van inkoop-verkoop situatie.
- Iedere regio doet het op z'n eigen manier en toch net weer even anders. Dat is heel belastend voor aanbieders. Het zou enorm helpen als hier uniformiteit in komt.
- Vermindering van de administratieve belasting.
- Zorg voor een volledig aanbod.
- Als we minder kinderen in JZ+ willen krijgen, dan is het van belang om de juiste expertise erbij te organiseren. De aanbieders van JZ+ hebben nog niet altijd de juiste expertise om de complexe casussen goed te behandelen die zij opnemen.
- Regel de beschikkingsroute voor de casussen waar meerdere partijen samenwerken. Zodat niet iedereen aparte beschikking of administratie moet regelen.
- Regel als gemeenten dat er apart code voor de essentiële functies komen, met een template-beschikking zodat iedereen zijn eigen onderdeel kan declareren. Regel het simpel.

Een zorgaanbieder merkt op dat het de vraag is of de bestuurder een handtekening gaat zetten voor de samenwerking in een cluster als er nog geen volume bekend is noch tarief?

Proces en verwerving

De gevraagde verandering vraagt veel van alle partners. Dat maakt de planning zeer ambitieus. De vraag is of er voor sommige onderdelen niet meer tijd nodig is om tot de gewenste en gevraagde samenwerking te komen. Zijn er ook mogelijkheden dat de aanbieders die samenwerken in een cluster begeleid/gecoacht gaan worden?

Naast bestuurlijk commitment is er voldoende tijd nodig om partijen elkaar te laten vinden en elkaar te leren kennen. Daarnaast zijn financieringsafspraken nodig en een goede samenwerking tussen ambulante hulp en klinieken.

In het proces is het cruciaal dat het helder is wanneer wat van iedereen wordt verwacht. Op een helder proces kan ieder haar eigen stappen uitlijnen.

Bijlage E1

Gespreksleidraad consultatie essentiële functies G7

Januari 2023

1. Verwervingsstrategie Essentiële Functies G7

- **Transformatiedoelen**

- *In hoeverre deelt de aanbieder de transformatiedoelen van de gemeenten?*
- *Hoe geeft de aanbieder zelf vorm aan de transformatie van zorg?*

- **Toelichting op de integrale opdracht voor essentiële functies in Gelderland**

- *In hoeverre ondersteunt aanbieder de toegelichte verwervingsstrategie?*
- *Welke aanvullingen, aanscherpingen of overige aandachtspunten wil de aanbieder meegeven?*

- **Samenwerking**

○ Samenwerking aanbieders onderling

- *Hoe kijkt de aanbieder naar de door de gemeenten gewenste samenwerking tussen aanbieders in de uitvoering van de essentiële functie?*
- *Welke aandachtspunten of suggesties zou de aanbieders hierover willen meegeven?*

○ Samenwerking aanbieders met de regio's

- *Hoe kijkt de aanbieder naar de door de gemeenten gewenste samenwerking tussen aanbieders en regio's?*
- *Welke aandachtspunten of suggesties zou de aanbieders hierover willen meegeven?*

2. Proces en verwerving

De regio's zien de open house als wenselijke vorm om de ESF te verwerven. Deze methode biedt de gewenste flexibiliteit en ruimte om samen met aanbieders de opdracht vorm te geven en gedurende de overeenkomst door te ontwikkelen.

○ Samenwerking met andere aanbieders

- *Hoe kijkt de aanbieder naar het gezamenlijk inschrijven met andere aanbieders om tot een integrale oplossing voor de essentiële functies te komen?*

○ Samenwerking met opdrachtgever

- *Hoe ziet volgens de aanbieder een wenselijke vorm van afstemming en dialoog eruit in de voorbereiding en uitvoering van het verwervingsproces?*

3. Cliënt perspectief

Kunnen we in contact komen met vertegenwoordigers van de cliëntenraad voor input vanuit het cliëntperspectief op de strategie vanuit de jeugdhulpregio's.